



ПРИКАЗ

28.02.2023

г. Казань

БОЕРЫК

№ 14

**Об утверждении итогового
доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики
Инспекции государственного
строительного надзора
Республики Татарстан в области
регионального государственного
строительного надзора за 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый итоговый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Инспекции государственной строительного надзора Республики Татарстан в области регионального государственного строительного надзора за 2022 год.
2. Отделу сводного анализа и информационных технологий Инспекции разместить настоящий приказ на официальном сайте Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан.

Начальник



В.А. Кудряшов

Утвержден
приказом Инспекции ГСН РТ
от _____ № _____

Итоговый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан в области регионального государственного строительного надзора за 2022 год

Итоговый доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее – Инспекция) в области регионального государственного строительного надзора за 2022 год, подготовлен в целях исполнения законодательства и для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Инспекцией и ее должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном строительном надзоре;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном строительном надзоре.

I. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

Согласно п.1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.11.2007 № 622 «Вопросы Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан» (далее – Положение), Инспекция является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление в установленном законодательством порядке регионального государственного строительного надзора на территории Республики Татарстан.

В рамках контрольно-надзорной деятельности Инспекция осуществляет государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих деятельность при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Согласно ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

3) при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов, не указанных в части 1 ст. 54 ГрК РФ. В этом случае формирование программы проверок в соответствии с частью 14 ст. 54 ГрК РФ не осуществляется. Государственный строительный надзор осуществляется без взаимодействия с контролируемым лицом, в форме инспекционного визита или выездной проверки.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией в 2022 году применялись положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ), Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2021 г. № 2161 (далее – Постановление № 2161), Положения о региональном государственном строительном надзоре, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 декабря 2021 г. № 1232 (далее – Постановление № 1232), Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий включает в себя такие процедуры как:

- использование оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- разработка и издание распорядительных актов Инспекции о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- выбор вида контрольных (надзорных) мероприятий;
- исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий;
- работа с обращениями физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям, жизни и здоровью граждан.

Ежегодный план проведения Инспекцией плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В соответствии с п. 8. Постановления № 2161 региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году организация и осуществление государственного строительного надзора регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением № 2161 и Постановлением № 1232.

Региональный государственный строительный надзор проводится по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. Основанием проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

а) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

б) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

в) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

д) наступление события, указанного в программе проверок (только при осуществлении регионального государственного строительного надзора в

отношении объектов капитального строительства, указанных в ч. 1 ст. 54 ГрК РФ)

К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с программой проверок, относятся:

- а) завершение выполнения работ, которые подлежат проверке;
- б) завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

По состоянию на 30 декабря 2022 г. количество поднадзорных объектов составило 1002, за 2022 год проведено 3108 контрольных (надзорных) мероприятий (3082 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них 1 инспекционный визит, 3059 выездных проверок, 22 документарных проверок, 26 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия). Из них:

- в связи с поступлением сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров – 2 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них: 1 инспекционный визит, 1 выездная проверка;

- по поручению Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц – 0 контрольных (надзорных) мероприятий;

- по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям – 0 контрольных (надзорных) мероприятий;

- в связи с истечением срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 248-ФЗ – 110 контрольных (надзорных) мероприятий, из них: 88 выездные проверки 22 документарные проверки;

- в связи с наступлением события, указанного в программе проверок: завершение выполнения работ, которые подлежат проверке – 2495, завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства – 475.

Разработка и издание распорядительных актов Инспекции о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и их содержание

В 2022 году на основании ч. 2 ст. 21 Федерального закона № 248-ФЗ решения Инспекции о проведении контрольных (надзорных) мероприятий разрабатывались и издавались в соответствии с типовыми формами решений о

проведении контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее - Типовая форма).

В решениях Инспекции о проведении контрольных (надзорных) мероприятий указывались сведения, предусмотренные Типовой формой.

В частности, в решение о проведении выездной проверки включались следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);
- наименование должности, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа или иного должностного лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченного в соответствии с положением о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля, положением о лицензировании вида деятельности (далее - положение о виде контроля) на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение выездной проверки;
- фамилия, имя, отчество, должность привлекаемых к проведению проверки специалистов;
- фамилии, имена, отчества (при наличии), должности экспертов, с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации, с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа об аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации;
- объект контроля в соответствии с положением о виде контроля;
- адрес (местоположение) места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес (местоположение) нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится выездная проверка;
- фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится выездная проверка;
- контрольные (надзорные) действия, которые могут быть совершены: 1) осмотр; 2) опрос; 3) получение письменных объяснений; 4) истребование документов; 5) отбор проб (образцов); 6) инструментальное обследование; 7) испытание;

- соблюдение обязательных требований/соблюдение требований/исполнение решений;

- проверочные листы, их структурные единицы (если проверочный лист применяется не в полном объеме), с реквизитами актов, их утверждающих, либо указывается, что проверочные листы не применяются;

- дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс) начала выездной проверки, ранее наступления которых проверка не может быть начата, а также дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс), до наступления которых выездная проверка должна быть закончена, если не будет принято решение о приостановлении проведения выездной проверки;

- срок (часы, минуты), в пределах которого осуществляется непосредственное взаимодействие с контролируемым лицом;

- контролируемое лицо (гражданин, организация) и перечень документов, представление которых необходимо для проведения выездной проверки;

- иные сведения, предусмотренные положением о виде контроля;

- должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, иного должностного лица, принявшего решение о проведении выездной проверки;

- фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект решения, контактный телефон, электронный адрес (при наличии);

- отметка об ознакомлении или об отказе от ознакомления (дата и время) контролируемого лица или его представителя с решением о проведении выездной проверки;

- ссылка и QR-код единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Инспекцией обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию решения о проведении проверки.

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) документарная проверка;

б) выездная проверка.

При выборе формы проверки (выездной и (или) документарной) принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также иная информация и документы необходимые для определения выбора вида проверки.

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в ч. 2 ст. 54 ГрК РФ,

осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- г) выездное обследование.

Под документарной проверкой, согласно ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ, понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих контролируемых лиц государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Под выездной проверкой, согласно ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ, понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

Выездная проверка, проводится:

- по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

- в случае, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

Исчисление и соблюдение сроков контрольных (надзорных) мероприятий

Частью 7 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган

Частью 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

Частью 5 статьи 70 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Частью 6 статью 75 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году, руководствуясь статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ должностные лица Инспекции, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдали законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц.

При проведении Инспекцией проверок соблюдались права контролируемого лица, установленные статьей 36 Федерального закона, а именно:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируруемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами).

Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году, согласно положениям Постановления № 2161, по окончании контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт.

В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и

изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено. Форма акта утверждена Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Акт, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, а также приложенные к акту подготовленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) составляются в форме электронного документа и направляются (вручаются) контролируруемому лицу в течение одного рабочего дня посредством электронной почты, информационных систем, указанных в статье 17 Федерального закона № 248-ФЗ, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, - на бумажном носителе.

Согласно статье 29 Федерального закона № 248-ФЗ в ходе контрольных надзорных мероприятий Инспекцией при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывалось соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускалось необоснованное ограничение прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу.

В соответствии с пунктом 7 (до 23 августа 2022 г.), пунктами 7¹ и 7² (после 23 августа 2022 г.) Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выдача предписания об устранении выявленных нарушений возможно исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, проверки были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируемому лицу.

**Работа с обращениями, содержащими сведения
о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных
требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным
отношениям, жизни и здоровью граждан**

В случае поступления указанных обращений, они рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений, Инспекцией представляются письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления граждан о направлении их обращений на рассмотрение в другие государственные органы, органы местного самоуправления или иным должностным лицам в соответствии с их компетенцией, направляются письма руководителям организаций об исполнении требований Инспекции по устранению нарушений градостроительного законодательства и руководителям организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений.

Меры, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц (судебная практика)

По состоянию на 30 декабря 2022 года:

- по результатам рассмотрений дел об административных правонарушениях вынесено 1000 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них 19 постановлений вынесено по материалам, направленным органами прокуратуры. Обжаловано в суде 14 постановлений Инспекции, 3 постановления отменено;

- выдано: 231 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В судебные органы на рассмотрение направлены 50 протокола, составленных уполномоченными лицами, осуществляющими государственный строительный надзор, об административных правонарушениях по ч. 6 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) – неисполнение предписания органа надзора, по ст. 19.7 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в государственный орган представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – неуплата административного штрафа в установленный срок, предусмотренный КоАП РФ, ст.20.6.1 КоАП РФ - невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

Среди нарушений, выявляемых должностными лицами, при осуществлении государственного строительного надзора, наиболее часто встречаются следующие: (например)

1. Нарушение сроков направления (неуведомление) извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Нарушение: нарушение сроков направления в Инспекцию ГСН РТ извещения о начале строительства объекта капитального строительства, например, согласно общего журнала работ строительно-монтажные работы начаты до подачи извещения о начале строительства. На момент подачи

извещения о начале строительства, согласно журналу производства работ, на объекте были выполнены работы по устройству фундаментов, монолитных стен, колонн, плит перекрытий подвала, 1 этажа, монтаж сборных железобетонных стеновых плит и плит перекрытий всего дома в полном объеме.

Основания: ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

Наказание: Часть 5 ст. 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Как избежать: В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора орган извещение о начале таких работ.

2. Нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий).

Нарушение: 1. По факту погружения свай ведутся с отклонениями от проекта, а именно, при погружении не пробуриваются лидерные скважины диаметром 300мм. Нарушения требований проектной документации Раздела 4 Том 4.2.3. Лист 2 шифр 01-ТК-МСК-ПИР-П-4.5.6-КР2.3-ГЧ, ч.6 ст. 52 "Градостроительный кодекс Российской Федерации" Федеральный закон от 29.12.2004 г. N 190-ФЗ;

2. Согласно проекту, пробные сваи предусмотрены сечением 350x350 мм длиной 12 метровые, по факту забиты составные сваи длиной 17м сечением 350x350 мм. Нарушения требований проектной документации Раздела 4 Том 4.2.3. Лист 2 шифр 01-ТК-МСК-ПИР-П-4.5.6-КР2.3-ГЧ, ч.6 ст. 52 "Градостроительный кодекс Российской Федерации" Федеральный закон от 29.12.2004 Г.Ш90-ФЗ;

Работы по забивки свай выполняются без проекта производства работ (или технологической карты). Нарушения требований проектной документации Раздела 6 Проект организации строительства (ПОС) Лист 11 шифр 01-ТК-МСК-ПИР-П-4.5.6-ПОС-ТЧ.

3. Согласно представленной исполнительной документации (журналы забивки свай, исполнительные схемы свайного поля, акты освидетельствования скрытых работ) по выполненным работам выявлены следующие нарушения: а) в

БС-1 в осях 1-7/(А/1)-И количество забитых свай и расположения свай в плане выполнены с отклонениями от проекта (по факту сваи забиты 157 шт., а по проекту предусмотрено 153 шт.); по факту статические испытания пробных свай выполнены с номерами 41, 155, а по проекту предусмотрены сваи номерами 60,143; б) в БС-2 в осях 1"-14"/(А/1)-Л количество забитых свай и расположения свай в плане выполнена с отклонениями от проекта (по факту сваи забиты 432 шт., а по проекту предусмотрена 410 шт.); по факту статические испытания пробных свай выполнены с номерами 15, 212, 285, а по проекту предусмотрены сваи номерами 122, 240, 354, 399; в) в БС-3 в осях 1*-9*/А-Е (А/1-Е*, Г"ЧЗ""") количество забитых свай и расположения свай в плане выполнена с отклонениями от проекта (по факту сваи забиты 374 шт., а по проекту предусмотрена 369 шт.); по факту статические испытания пробных свай выполнены с номерами 44, 146, 227, 276, а по проекту предусмотрены сваи номерами 25, 167, 291; г) в БС-4 в осях 4-8/Ж-И количество забитых свай и расположения свай в плане выполнена с отклонениями от проекта (по факту сваи забиты 432 шт., а по проекту предусмотрено 423 шт.); по факту статические испытания пробных свай выполнены с номерами 15, 212, 285, а по проекту предусмотрены сваи номерами 34, 123, 167, 276, 300, 376, 402, 413; д) в БС-5 в осях 1-5/Ж-И количество забитых свай и расположения свай в плане выполнены с отклонениями от проекта (по факту сваи забиты 421 шт., а по проекту предусмотрена 409 шт.); по факту статические испытания пробных свай выполнены с номерами 45, 141, 247, а по проекту предусмотрены сваи номерами 6, 28, 100, 160, 193, 224, 301, 402. Нарушение требований проектной документации Раздел 4 Листы 3, 19, 34, Шифр 2002-01-КР, Листы 3, 18 Шифр 2002-02-КР, ст. 52 Градостроительного кодекса РФ №190-ФЗ от 29.12.2004.

Выявленные нарушения свидетельствует о том, что строительный контроль ведется не должным образом. Нарушения своевременно не выявлены в ходе строительного контроля и не приняты необходимые меры для их устранения (вышеуказанные нарушения в Разделе 4 Общего журнала работ не указаны, выданные акты, предписания о выявленных нарушениях не представлены).

4. Не установлено временное защитное ограждение котлована. Нарушение проектной документации шифр 017.3/2020-ПОС.3 листы 29-31; п.4.8. 4.9 СНиП «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования».

5. Местами не установлены временные защитные ограждения лестничных маршей, а также отверстий для прохода коммуникаций. Нарушение проектной документации шифр 017.3/2020-ПОС.3 листы 29-31: п.4.8. 4.9 СНиП «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования».

Основания: ч.6 ст.52 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, ст. 53 Федеральный закон от 29.12.2004 г. N 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (утв. постановлением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 468, п.3 ч. 1 ст.39

Федерального закона от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»), СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1» «Безопасность труда в строительстве».

Наказание: Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) влечет административную ответственность по ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Как избежать: осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в соответствии с требованиями проектной документации, организовать безопасные условия и соблюдать требования к охране труда на строительной площадке, осуществлять надлежащий контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, за соответствием указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации. До проведения контроля за безопасностью строительных конструкций должен проводиться контроль за выполнением всех работ, которые оказывают влияние на безопасность таких конструкций и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, должны проводиться испытания таких конструкций. По результатам проведения контроля за выполнением указанных работ, безопасностью указанных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения составляются акты освидетельствования указанных работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в соответствии с ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

3. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

Нарушение: эксплуатация объекта капитального строительства осуществляется без разрешения на ввод его в эксплуатацию.

Основания: ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ).

Наказание: ч.5 ст.9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Как избежать: не эксплуатировать объект без соответствующего разрешения на ввод объекта в эксплуатацию; после выдачи заключения органа строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ), в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, застройщику необходимо обратиться для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в государственный орган, выдавший ранее разрешение на строительство объекта.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий Инспекцией государственного строительного надзора

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках государственного строительного надзора утвержден приказом Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан от 31.08.2018 № 77.

Инспекцией проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Инспекцией мероприятий по контролю (надзору) и актуализация указанных перечней.

Типовые нарушения обязательных требований

В рамках государственного строительного надзора в 2022 году к наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относились следующие.

1. Нарушение сроков направления в Инспекцию извещения о начале строительства с приложением всех необходимых документов предусмотренных частью 5 статьи 52 ГрК РФ.

2. Нарушение требований утвержденной проектной документации, имеющей положительное заключение экспертизы. Нарушение требований ч.6 ст. 52 ГрК РФ.

3. Организация строительной площадки выполняется с отклонениями от утвержденного проекта организации строительства. Нарушение требований ч.6 ст.52 ГрК РФ.

4. Отсутствуют результаты строительного контроля, осуществляемого представителем лица, осуществляющего строительство по вопросам строительного контроля с фиксацией в соответствующем акте. Нарушение СП 48-13330-2019; п.12 Постановления Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»; ст. 53 Градостроительного кодекса РФ. Согласно ст. 37-39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в форме строительного контроля.

5. В нарушение требований техники безопасности и правил охраны труда допускается использование лесов без опорной пяты. Согласно п. 7.4.14, п. 7.4.17 СНИП 12-03-2001 средства подмащивания в процессе эксплуатации должны осматриваться прорабом или мастером не реже чем через каждые 10 дней с записью в журнале работ. Средства подмащивания, с которых в течение месяца и более работа не производилась, перед возобновлением работ следует принимать в порядке, предусмотренном п. 7.4.14. Дополнительному осмотру подлежат средства подмащивания после дождя, ветра, которые могут повлиять на несущую способность основания под ними, а также на деформацию несущих ее элементов. При обнаружении нарушений, касающихся несущей способности основания или деформации средств подмащивания, эти нарушения должны быть ликвидированы и средства подмащивания приняты повторно в установленном порядке.

6. Отсутствуют заземление металлических инвентарных лесов. Согласно 6.4.9 СНИП 12-03-2001 металлические строительные леса, металлические ограждения места работ, полки и лотки для прокладки кабелей и проводов, рельсовые пути грузоподъемных кранов и транспортных средств с электрическим приводом, корпуса оборудования, машин и механизмов с электроприводом должны быть заземлены (занулены) согласно действующим нормам сразу после их установки на место, до начала каких-либо работ;

7. Не представлено квалификационное удостоверение руководителя сварочных работ. Нарушение требований п. 10.1.1 СП 70.13330.2020 «Несущие и ограждающие конструкции».

8. Отсутствует наряд-допуск при выполнении работ на высоте. 4.11.1. СНИП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве», ч.1; СНИП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве», ч. 2;- ГОСТ 27321-87 «Леса стоечные приставные для строительного-монтажных работ. Технические условия»; Перед началом работ по монтажу лесов следует выдать наряд-допуск

непосредственному производителю работ, на производство этих работ на срок, необходимый для выполнения всего объема.

9. Лицами, осуществляющими строительство, не принимаются меры по недопущению нарушений обязательных требований, Постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802 и ч. 4 ст. 52 ГрК РФ, а именно мероприятия по консервации объектов капитального строительства. Согласно п. 4 Постановления Правительства РФ от 30.09.2011 № 802 и ч. 4 ст. 52 ГрК РФ застройщик (или заказчик) должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства при необходимости прекратить работы или их временно приостановить на срок более чем на шесть месяцев. Решение о консервации объекта принимается в случае прекращения его строительства (реконструкции) или в случае необходимости приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем. Застройщик (заказчик) обеспечивает приведение объекта и территории, используемой для его возведения (далее - строительная площадка), в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды.

10. При строительстве, реконструкции опасных производственных объектов отсутствует авторский надзор за строительством, реконструкцией объекта. Нарушение требований п. 3 ст. 8 Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Также к типовым нарушениям обязательных требований необходимо отнести:

- не обеспечивается своевременное ведение исполнительной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Нарушение требований ч. 6 ст. 52 ГрК РФ;

- неполный состав проектной документации. Нарушение Постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87;

- применение строительного материала не предусмотренного проектной документацией;

- в нарушение требований пункта 14 подпункта Е постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» техническим заказчиком в составе проектной документации не представлено описание применяемой системы навесного вентилируемого фасада;

- в нарушение утвержденной проектной документации, п. 309 «Правила противопожарного режима в РФ», утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 - к началу строительных работ не обеспечено противопожарное водоснабжение от пожарных гидрантов на водопроводной сети или из резервуаров.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований и итоги профилактических мероприятий в 2022 году

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений контролируемыми лицами соблюдения обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией при проведении мероприятий по контролю за 2022 год Инспекцией осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан по региональному государственному строительному надзору на 2022 год, утвержденной приказом Инспекции от 06.12.2021 № 115 (далее – Программа).

Целями Программы являлись:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;
- увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;
- иные цели.

В 2022 году Инспекцией в рамках реализации Программы были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

1. Проведено 2 совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с целью их информирования об особенностях осуществления

Инспекцией регионального государственного строительного надзора с учётом изменений, внесённых Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными подзаконными нормативными актами, принятыми в 2022 году; о соблюдении обязательных требований, включая обсуждение результатов правоприменительной практики. Итоги, информация и фотоотчет о проведении указанных мероприятий можно найти на официальном сайте Инспекции по ссылкам: <https://gsn.tatarstan.ru/index.htm/news/2096255.htm>., <https://gsn.tatarstan.ru/index.htm/news/2148119.htm>

2. Инспекцией производилось поддержание размещенных на официальном сайте Инспекции государственного строительного надзора Республики

Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, руководств по соблюдению обязательных требований;

3. Выдано: 217 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Разработано руководство по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. Размещено на сайте Инспекции – https://gsn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_2361122.pdf.

Подготовлен и реализован план-график проведения публичных мероприятий на 2022: https://gsn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_3135494.pdf.


Размещены материалы на портале «Проверенный бизнес» (provbiz.ru) о сведениях, касающихся осуществления соответствующего государственного контроля (надзора).

На постоянной основе на официальном сайте Инспекции обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Инспекции, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.

Лист согласования к документу № 14 от 28.02.2023

Инициатор согласования: Булатова Л.Т. Начальник юридического отдела Управления правовой работы и контроля за долевым строительством

Согласование инициировано: 27.02.2023 16:58

Лист согласования		Тип согласования: смешанное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: параллельное				
1	Вишнякова С.Г.		Согласовано 27.02.2023 - 17:12	-
2	Газизова А.А.		Согласовано 27.02.2023 - 17:15	-
3	Смирнова Н.В.		Согласовано 28.02.2023 - 10:06	-
Тип согласования: последовательное				
4	Кудряшов В.А.		 Подписано 28.02.2023 - 11:22	-