



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремлевская ул., 14, Казань,
Республика Татарстан, 420111,
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru

11.02.2021 № 86-26-2021

На № 02-1120 от 09.02.2021



Руководителю Аппарата
Президента Республики Татарстан

Сафарову А.А.

ИНФОРМАЦИЯ

для подготовки сводного отчета
о состоянии коррупции и реализации
мер антикоррупционной политики

Уважаемый Асгат Ахметович!

На Ваше письмо от 02-1120 от 09.02.2021 направляю обобщенные сведения о работе, проделанной прокуратурой республики по противодействию коррупции в 2020 году для подготовки ежегодно формируемого в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» сводного отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики.

По итогам 2020 года всего по республике зарегистрировано 1 098 преступлений коррупционной направленности (АППГ – 873).

Преимущественно предварительное следствие по делам рассматриваемой категории осуществляется подразделениями СУ СК РФ по Республике Татарстан.

По итогам 2020 года отмечается активизация правоохранительных органов по выявлению фактов взяточничества – 425 (+49,6%). Из них 164 фактов получения взятки (+102,5%), 174 фактов дачи взятки (+167,7%) и 87 посредничество во взяточничестве (-37%). Кроме того, выявлено 142 преступлений по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество».

В истекшем году из числа выявленных преступлений в сфере взяточничества 77 фактов в крупном размере (АППГ – 41). Средний размер взятки – 175 тыс. руб. Общая сумма денежных вознаграждений составила 74,7 млн. руб.

В 2020 году преступлениями коррупционной направленности причинен ущерб на сумму 427 001 тыс. руб., из них по оконченным уголовным делам (из числа находившихся в производстве) на сумму 400 741 тыс. руб. По результатам расследования преступлений коррупционной направленности добровольно погашен материальный ущерб на сумму 57 542 тыс. руб., в ходе предварительного расследования уголовных де коррупционной

АБ № 061768

Прокуратура Республики Татарстан
№ 86-26/693-21-20920053

направленности в обеспечительных мерах наложен арест на имущество в сумме 295 098 тыс. руб.

Судами Республики Татарстан рассмотрены 147 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в отношении 177 лиц (АПШГ – 239/278), с постановлением обвинительных приговоров - 121 уголовное дело, по которым осуждено 151 лицо.

Субъектный состав осужденных за коррупционные преступления следующий:

- должностные лица правоохранительных органов - 24;
- должностные лица органов местного самоуправления – 21, в том числе 7 глав муниципальных образований;
- должностные лица органов исполнительной власти – 4 (государственный инспектор Ростехнадзора, инспектор ФНС, специалист эксперт Роспотребнадзора, государственный инспектор государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта);
- должностные лица исполнительной власти Республики Татарстан – 2 (должностные лица Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан);
- лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих организациях – 20;
- должностные лица государственных и муниципальных учреждений – 10;
- председатели товариществ собственников жилья – 4;
- председатель снабженческо-бытового кооператива – 1;
- врач – 1;
- должностные лица высших учебных заведений – 4;
- начальник Передвижного отделения почтовой связи – 1.

Остальные преступления совершены гражданами по ст. 291.2 УК РФ.

Например, 05.11.2020 Бугульминским городским судом рассмотрено уголовное дело по обвинению Аббасова Н.М. в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159 УК РФ, ч. 1 ст. 285 УК РФ. Аббасов Н.М., будучи судебным приставом-исполнителем, введя в заблуждение Пьянову Н.П., Канищеву Е.А., Кудашова А.В., Хмелевского Д.А. о возможности оплаты задолженности по исполнительным производствам, путем передач ему лично наличных денежных средств похитил переданные ему этими гражданами денежные средства в сумме 106 тыс. руб. Приговором суда Аббасов Н.М. осуждён к 3 годам 6 месяцам лишения свободы в исправительной колонии общего режима. Судебное решение вступило в законную силу.

В сфере охраны здоровья граждан осуждено 1 лицо.

Приговором Арского районного суда от 18.06.2020 Ахмеджанов Р.А. осужден по части 3 статьи 290 УК РФ к штрафу в размере 10 тыс. руб. Ахмеджанов Р.А., являясь врачом-наркологом ГАУЗ «Арская центральная районная больница» получил от Шакирова А.С. взятку в сумме 20 тыс. руб.

за незаконные действия по снятию последнего с учета как лица, злоупотребляющего алкогольными напитками и состоящего на наркологическом учете.

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуждено 1 лицо.

Например, Остроумов А.И., являясь директором Автономного учреждения Елабужского муниципального района «Центр инфраструктурного развития учреждений образования», подписал фиктивный договор, заключенный с индивидуальным предпринимателем Винокуровым С.В., о поставке для нужд учреждения автошин на сумму 50 тыс. руб, однако приобретенные автошины были незаконно переданы им в собственность третьих лиц, не имевших отношения к деятельности учреждения. Остроумову А.И. за совершение преступления, предусмотренного ч.3 ст.160 УК РФ, назначено наказание в виде 2 лет лишения свободы условно с испытательным сроком на 2 года.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства осуждено 2 лица.

Так, 28.05.2020 Приволжским районным судом г. Казани осуждена Антонова Е.М. по ч. 4 ст. 160 УК РФ к 3 годам лишения свободы условно с испытательным сроком на 3 года.

Антонова Е.М., являясь бухгалтером Жилищно-строительного кооператива «Казанка-1» совершила хищение денежных средств, принадлежащих ЖСК «Казанка-1» на сумму 1 243 тыс. руб. путем перечисления денежных средств с расчетного счета ЖСК на расчетные счета сторонних организаций под видом оплаты содержания, технического обслуживания и ремонта имущества ЖСК.

В сфере использования государственного и муниципального имущества осуждено 1 лицо.

Приговором Арского районного суда от 02.06.2020 Загидуллина Г.Р. осуждена по части 2 статьи 285 УК РФ к штрафу в размере 50 тыс. руб. Установлено, что Загидуллина Г.Р., являясь главой Старочурилинского сельского поселения Арского муниципального района, заключила с Петровой А.Ш. незаконный договор социального найма муниципального жилого помещения, что позволило последней обратить это имущество в свою собственность. Аналогичные договоры Загидуллина заключила с Габдрахмановым Р.Р. и Романовой Е.П.

За совершение коррупционного преступления в сфере землепользования осуждено 5 человек.

Например, приговором Буинского городского суда от 12.05.2020 Хабибуллин И.М. осужден по ч. 2 ст. 286 УК РФ к 1 году лишения свободы условно с испытательным сроком в 1 год. Хабибуллин И.М., являясь главой Черки-Гришинского сельского поселения Буинского муниципального района РТ, незаконно выдал Шайбаковой Г.Р. фиктивную выписку из похозяйственной книги о наличии у последней права собственности на земельный участок.

В отчетном периоде вынесен 1 оправдательный приговор по уголовному делу анализируемой категории в отношении 1 лица (АППГ – 3/4).

Имеются 16 случаев вынесения судом первой инстанции постановления о прекращении уголовного дела в отношении 16 лиц в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Судами Республики Татарстан по правилам главы 40 УПК РФ (в особом порядке судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением) рассмотрено 24 уголовных дела в отношении 24 лиц.

Уголовные дела с досудебным соглашением о сотрудничестве (глава 40.1 УПК РФ) не рассматривались.

По результатам рассмотрения уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности судами назначались следующие виды наказаний: 22 лиц осуждены к реальному лишению свободы, 68 – к лишению свободы условно, 53 лицам назначен штраф, 3 лицам – исправительные работы.

В качестве дополнительного наказания 22 лицам назначено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, 6 лицам – штраф.

За анализируемый период вынесены 2 приговора, которыми осужденным назначено наказание в виде штрафа, кратного сумме взятки.

Например, приговором Бугульминского городского суда от 24.12.2020 по ч.2 ст.290 УК РФ осужден Гилязов А.И., который, занимая должность государственного налогового инспектора отдела камеральных проверок № 4 МРИ ФНС №17, получил от Мустаевой О.Н. взятку в размере 80 тыс. руб. за совершение в ее пользу и пользу предоставляемых ею юридических лиц действий, входящих в должностные полномочия Гилязова А.И. Судом назначено наказание в виде 2 лет лишения свободы условно со штрафом в размере 3-х кратной суммы взятки – 240 тыс. руб., с лишением права занимать должности в налоговых органах, связанных с осуществлением функций представителя власти на срок 2 года.

Конфискация имущества применялась по 3 уголовным делам в отношении 4 лиц. Такие решения судами принимались по делам о даче взятки и мелком взяточничестве (ст.ст. 291, 291.2 УК РФ).

Решения судов о конфискации предметов взятки и коммерческого подкупа соответствовали позиции государственных обвинителей.

На этапе расследования анализируемых уголовных дел следователями принимаются достаточные меры, направленные на обеспечение возмещения вреда и возможной конфискации имущества (включая меры по розыску и аресту имущества в порядке, предусмотренном ст. 115 УПК РФ). Такие меры способствуют обеспечению исполнения приговора в части гражданского иска о возврате земельных участков и иного имущества, взысканию штрафа и других имущественных взысканий.

Прокуратурой республики проведена антикоррупционная экспертиза 30 471 нормативного правового акта и 29 520 проектов нормативных правовых актов (29 713 / 28 575). Коррупциогенные факторы содержали 352 нормативных правовых акта и 476 проектов нормативных правовых актов (АППГ – 482 НПА и 525 проектов НПА).

Исключение по инициативе прокуратуры коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов и их проектов позволило предотвратить возникновение коррупциогенных рисков при их правоприменении.

Например, прокуратурой Республики Татарстан проведена антикоррупционная экспертиза постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.01.2020 № 3 «Об утверждении Порядка оказания информационной и консультационной поддержки предприятиям оборонно-промышленного комплекса, расположенным на территории Республики Татарстан, осуществляющим или планирующим осуществлять производство высокотехнологичной продукции гражданского назначения, по вопросам получения мер государственной поддержки, в том числе поддержки экспорта указанной продукции» (далее – Порядок).

Исходя из буквального значения наименования Порядка предполагается, что претендентами на данную меру государственной поддержки могут выступать предприятия, расположенные на территории Республики Татарстан. При этом согласно пункту 2 Порядка в качестве условия оказания меры поддержки определено не территориальное расположение предприятия, а место его государственной регистрации.

Данное внутреннее противоречие влечет неопределенность условий для принятия соответствующего решения и является коррупциогенным фактором, предусмотренным п. «а» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Кроме того, Порядком предполагается оказание информационной и консультационной поддержки предприятиям оборонно-промышленного комплекса. При этом значение данного термина в Порядке должным образом не конкретизировано. Исходя из положений действующего законодательства к таковым можно отнести головных исполнителей поставок продукции по государственному оборонному заказу, заключивших с государственным заказчиком государственный контракт (п. 3 ст. 3 ФЗ «О государственном оборонном заказе»), исполнителей, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу и заключивших контракт с головным исполнителем (п. 4 ст. 3 ФЗ «О государственном оборонном заказе»), организации, включенные в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса (постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2004 № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса»).

Отсутствие конкретизации термина «предприятие оборонно-промышленного комплекса» позволяет правоприменителю как оказать

информационную поддержку любому предприятию из перечисленных категорий, так и отказать в предоставлении данной меры поддержки. Подобный подход в правовой регламентации обозначенного вопроса также представляет собой коррупциогенный фактор и нуждается в корректировке.

По требованию прокуратуры республики, внесенному 23.09.2020 в Кабинет Министров Республики Татарстан коррупциогенные факторы исключены (постановление КМ РТ от 28.11.2020 № 7072).

Прокуратурой г. Набережные Челны принесен протест на постановление Исполнительного комитета г. Набережные Челны от 27.09.2013 № 5867 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию». Установлено, что нормы постановления не соответствовали изменившемуся федеральному законодательству, а именно содержали основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Прокуратурой Тукаевского района проведена антикоррупционная экспертиза постановления исполнительного комитета Тукаевского муниципального района от 05.07.2019 №2848 «Об условиях оплаты труда работников МБУ «Централизованная библиотечная система Тукаевского муниципального района», которым утверждено Положение об условиях оплаты труда (работников профессиональных квалификационных групп и должностей) работников библиотек учреждений МБУ «Централизованная библиотечная система Тукаевского муниципального района». Пунктом 5.6 Положения устанавливалось, что выплаты стимулирующего характера и материальная помощь могут выплачиваться руководителю учреждения на основании распоряжения руководителя исполнительного комитета.

Данный пункт положения предоставлял уполномоченному должностному лицу возможность принятия решений по осуществлению выплат стимулирующего характера и материальной помощи руководителю муниципального учреждения по своему усмотрению. При этом предельные размеры и основания предоставления таких выплат нормативным правовым актом не определены.

По результатам проверки в адрес руководителя исполнительного комитета района внесено требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора. Требование рассмотрено, коррупциогенный фактор исключен.

В целях исключения из нормативных правовых актов коррупциогенных факторов прокуратурой республики принесено 222 протестов (АППГ – 221), внесено 128 требований (АППГ – 221), 2 представления (АППГ – 38). Случаев отклонения актов прокурорского реагирования не имеется.

Прокуратурой республики требования об устранении коррупциогенных факторов, для рассмотрения на заседаниях законодательного органа государственной власти субъекта – Государственного Совета Республики Татарстан, не вносились.

Фактов ненадлежащего обеспечения прокурорами участия в рассмотрении на заседаниях представительных органов местного самоуправления внесенных требований, вследствие чего такие требования бы отклонялись, не имеется.

Исковые заявления в суд ввиду отсутствия оснований не направлялись.

Анализ показывает, что нормативные правовые акты, в которых выявлены коррупциогенные факторы, в большинстве своем приняты в сфере прав, свобод и обязанностей человек и гражданина, государственной и муниципальной собственности, муниципальной службы.

Прокурорами принимаются необходимые меры к выявлению и устранению коррупциогенных факторов, в том числе на стадии изучения проектов нормативных правовых актов. По результатам оценки проектов нормативных правовых актов прокуратурой республики направлено 433 информации (АППГ – 478).

На территории Республики Татарстан зарегистрировано 53 независимых экспертов, осуществляющих антикоррупционную экспертизу при наличии действующей аккредитации, из них 3 юридических лица. За 2020 г. в прокуратуру республики поступило 19 информации независимых экспертов о выявлении в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов, а также о ненадлежащем рассмотрении органами власти заключений эксперта по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

Например, прокуратурой республики рассмотрено обращение Гибатдинова Р.М. о несогласии с ответом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) от 19.11.2020 № Гр-04-20/3246.

Установлено, что Министерством разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение затрат транспортных организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок «Казань-Болгар-Казань» и «Казань-Свияжск-Казань» (далее – Порядок).

Гибатдиновым Р.М., являющимся независимым экспертом, уполномоченным на проведение независимой антикоррупционной экспертизы, в Министерство направлено заключение о наличии в Порядке коррупциогенных факторов. Однако с выводами Гибатдинова Р.М. Министерство не согласилось. Изучением прокуратурой республики Порядка установлено, что доводы независимого эксперта являются обоснованными. Кроме того, прокуратурой выявлены и другие коррупциогенные факторы.

По результатам рассмотрения обращения независимого эксперта прокуратурой республики 04.12.2020 в Министерство направлена информация с предложением принять меры по исключению коррупциогенных факторов. Замечания были учтены.

Проблемы и трудности при реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы и устранении коррупциогенных факторов не возникали, недостаточность законодательной базы и правовые коллизии не выявлялись.

Как и прежде, внимание прокуроров сосредоточено на выявлении и пресечении правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы, противодействии коррупции в сферах землепользования, закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг, использования государственного и муниципального имущества, бюджетной сфере, а также защиты имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений.

За 2020 год в сфере противодействия коррупции выявлено 3 114 нарушений (АППГ – 3 226). С целью устранения указанных нарушений на незаконные правовые акты принесено 1 368 протестов (790), в суды направлено 16 заявлений (17), внесено 727 представлений (900), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 91 лицо (70). По материалам, направленным прокурорами в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 33 уголовных дела (29).

В органах власти назначены лица, ответственные за предупреждение коррупционных правонарушений. Назначение ответственных лиц обеспечило создание предпосылок для анализа коррупционных правонарушений совершаемых служащими, и выработке необходимых управленческих решений по их профилактике, которые были включены в антикоррупционные программы министерств, ведомств, контролирующих органов и муниципальных образований республики. Прокуратурой республики при проведении проверок в обязательном порядке проверяется эффективность исполнения утвержденных антикоррупционных программ, вносятся предложения по активизации и совершенствованию антикоррупционной деятельности.

Непосредственно прокуратурой республики по итогам отчетного периода осуществлены проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и других.

Прокуратура участвует в координации работы контролирующих органов, рабочих групп. Специалисты контролирующих органов привлекаются к проведению проверок.

Ведется активная работа в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы.

В Республике Татарстан приняты меры к совершенствованию нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях.

В республике реализовано 3 антикоррупционных программы и реализуется 4-ая Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы».

За время реализации указанных программ в республике выстроена система координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. На всех уровнях власти созданы координационные органы в виде комиссий (советов) по противодействию коррупции; определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений; созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов; в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции; определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

Наблюдается активизация и повышение качества работы указанных антикоррупционных органов и лиц, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

Благодаря реализации мероприятий предыдущих антикоррупционных программ отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Так, представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и республиканские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

Ведется работа по приведению правовых актов в соответствие с законодательством России.

Выявлено 830 нарушений, связанных с ненадлежащим исполнением обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (АППГ - 1407), в целях устранения которых внесено 121 представление (АППГ - 238), к дисциплинарной ответственности привлечено 567 лиц (АППГ - 873).

Как и прежде, изучением справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими и иными лицами, показывает, что основные нарушения связаны с невнимательностью и халатным отношением к исполнению обязанности.

За выявленные в 2020 году нарушения при предоставлении обязательных сведения выносились меры дисциплинарного воздействия. Факт прекращения полномочий имелся по сотруднику ФСС РФ по Республике Татарстан, сопряженный с конфликтом интересов.

За прошедший период выявлено 64 факта неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов (АППГ – 70).

Прокуратурой Кировского района г. Казани выявлено, что проректором Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный энергетический университет» Зиганшиным А.Д. с ООО «Компания Астория», директором которого является родной брат Зиганшина А.Д. – Зиганшин М.Д., заключено 88 договоров на изготовление полиграфической продукции на сумму более чем 6 млн. рублей. По результатам проверки в адрес ректора университета внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции.

По результатам проверки в адрес ректора университета внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, которое рассмотрено и удовлетворено.

Выявлен 1 факт неуведомления о склонении к коррупционному правонарушению (АППГ – 1).

Так, в сентябре 2020 года Азнакаевской городской прокуратурой установлено, что в нарушение Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (утв. Приказом МВД РФ от 19.04.2010 № 293) инспектор БДД ОГИБДД ОМВД России по Азнакаевскому району не уведомил о склонении его к получению взятки, при этом по данному факту уголовное дело за дачу взятки рассмотрено и вынесен обвинительный приговор.

По итогам проверки городской прокуратурой на имя начальника ОМВД России по Азнакаевскому району внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Фактов получения подарков и иных вознаграждений в связи с исполнением должностных обязанностей не выявлено (АППГ – 0).

Выявлены иные нарушения.

Например, выявлены факты заключения Министерством здравоохранения Республики Татарстан (далее – Министерство) государственных контрактов с юридическим лицом, привлеченным к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица). По выявленному нарушению внесено представление об устранении нарушения, по результатам рассмотрения которого Министерством приняты меры по недопущению нарушений впредь.

Результаты работы в сфере исполнения законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности, и иных лиц их доходам, в том числе:

1) инициировано 26 проверок контроля расходов лиц, обязанных представлять сведения о доходах, расходах (АППГ – 9).

2). В суд в 2020 году направлено 2 заявления, которые находятся на стадии рассмотрения (АППГ – 1).

Так, прокуратурой района в Приволжский районный суд г. Казани направлено исковое заявление об обращении в доход государства имущества супругов А. и Р. – легкового автомобиля, земельного участка, жилого дома.

При изучении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного А. установлено, что её супруг — Р. приобрел по договору купли-продажи от 2017 легковой автомобиль Mercedes-Benz GLC 350D 4MATIC, 2017 года выпуска, стоимостью 3 855 395 рублей., при этом совокупный доход А. и Р. за 2014-2016 годы составил 2 475 203 рублей.

Кроме того, согласно договору купли-продажи от 2016 г. А. и ее супругом по 1/2 доли в собственность приобретен земельный участок, общей площадью 912 кв.м, на сумму 98 000 рублей. При этом на данном земельном участке в настоящее время (и в период с 2016 по 2019 годы) осуществляется строительство жилого дома, что также требует материальных вложений.

Аналогичное заявление направлено Елабужской городской прокуратурой.

Имеется 1 факт, послуживший основанием для применения института утраты доверия (АППГ – 0) и 1 факт прекращения полномочий депутата муниципального уровня в связи с допущенным фактом конфликта интересов.

Так, по представлению прокуратуры республики уволен в связи с утратой доверия заместитель начальника отдела организации закупок для государственных нужд Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан Ковылин С.В., который недостоверно предоставил сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также не принял меры по урегулированию конфликта интересов. Ковылин С.В. получил беспроцентный займ от ООО «Опора», ООО «Приз» и ООО «РИН», которые являются поставщиками технических средств реабилитации для нужд инвалидов по государственным контрактам, в рамках которых РО ФСС РФ по Республике Татарстан выступает заказчиком.

В сфере исполнения законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлено 12 (АППГ – 15) нарушений, в суд направлено 10 исков, внесено 1 представление, возбуждено 1 уголовное дело.

Например, Прокуратурой Тукаевского района в суд направлены иски о взыскании неосновательного обогащения. Приговором Тукаевского районного суда от 24.12.2019 Кабиров Р.Ф. и Шаймухаметов А.С. признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, а именно в том, что без каких-либо на то законных оснований приобрели земельный участок, стоимостью 461 тыс. 120 руб. Ввиду невозможности возвратить в натуре неосновательно полученное имущество суд обязал Кабирова Р.Ф. и Шаймухаметова А.С. возместить действительную стоимость земельного участка.

По указанным основаниям в Тукаевский районный суд направлено 8 исковых заявлений к Кабирову Р.Ф., Шаймухаметову А.С. о взыскании неосновательного обогащения в общей сумме 3,6 млн. руб.

Исковые заявления рассмотрены.

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд выявлено 376 (АППГ – 18) нарушений, принесено 3 протеста, внесено 18 представлений, возбуждено 4 уголовных дела.

Например, прокуратурой Дрожжановского района установлено несоответствие функциональной обязанности контрактного управляющего, утвержденного приказом директора МБОУ «Большеаксинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района №68/3 от 20.08.2018 действующему законодательству.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ правовым актом не была закреплена обязанность контрактного управляющего при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку отсутствия конфликта интересов между участниками закупок, а также судимости за преступления в сфере экономики, не является ли участник офшорной организацией, не привлекалось ли юридическое лицо к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ.

По протестам прокуратуры района в 49 образовательных организациях района Инструкции были приведены в соответствии с действующим законодательством.

При осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля выявлено 1 нарушение (АППГ – 0).

Установлено, что руководителем ГКУ Республики Татарстан «Кайбицкое лесничество» (далее – Учреждение) является Гильмутдинов Ф.А., который приходится близким родственником Хаффазову И.Х. (мужем дочери). Мастером ГБУ «Кайбицкий спецлесхоз» является его сын - Хаффазов Р.И. (принят на работу приказом руководителя ГБУ «Кайбицкий спецлесхоз» от 22.10.2018), а бухгалтером дочь – Гильмутдинова Римма Ильгизовна (принята на работу приказом руководителя ГБУ «Кайбицкий спецлесхоз» от 22.10.2018 № 55к).

Установлено, что деятельность вышеуказанных учреждений осуществляются в одном здании.

Согласно пункту 4.4. Устава Учреждения руководитель – лесничий обязан уведомлять Учредителя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

Таким образом, при исполнении служебных обязанностей руководителем Учреждения Хаффазовым И.Х. может возникнуть конфликт интересов с вышеуказанными родственниками.

Вместе с тем, в нарушение требований части 3 статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» руководителем – лесничем Учреждения Хаффазовым И.Х. меры по предотвращению возможного конфликта интересов до настоящего времени не приняты. Нарушения законов устранены по представлению прокурора, внесенного в адрес Министра лесного хозяйства РТ, Хаффазов И.Х. привлечен к дисциплинарной ответственности.

Выявлено 2 нарушения (АППГ–11) коррупционной направленности при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Высокогорским МРСО СУ СК России по Республике Татарстан по материалам проверок, направленным в порядке ст.37 УПК РФ, возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренным п. «а, б» ч. 5 ст. 290 УК РФ. Прокуратурой Высокогорского района установлено, что 01.02.2019 Краснов В.Г. через многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг в Республике Татарстан, направил в исполнительный комитет Высокогорского муниципального района уведомление о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного строительства. По результатам рассмотрения выдано уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного строительства установленным параметрам. После завершения строительства Краснов В.Г. повторно 26.03.2020 через МФЦ с соответствующим уведомлением об окончании строительства индивидуального жилого дома.

Должностные лица исполнительного комитета Высокогорского муниципального района умышленно в период времени с 26 марта до 18 мая 2020 года умышленно затягивали предоставление муниципальных услуги Краснову В.Г. по выдаче уведомления о соответствии построенного объекта индивидуального жилищного строительства требованиям законодательства о градостроительной деятельности, вымогая денежное вознаграждение.

Краснова В.Г. был вынужден согласиться с незаконными требованиями должностных лиц и передал им денежные средства.

В настоящее время проводится предварительное следствие.

В сфере оборонно-промышленного комплекса нарушений не выявлено (АППГ – 0).

В бюджетной сфере выявлено 14 нарушений (АППГ – 15), по материалам прокуратуры возбуждено 14 уголовных дел, направлен 1 иск.

Прокуратурой Пестречинского района установлено, что глава КФХ Гатауллин Ф.Ф., из корыстных побуждений, в период с сентября по декабрь 2018, путем обмана, перечисленные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан денежные средства в сумме 6 542,7 тыс. руб. на деятельность, связанную с целевым назначением гранта – поддержку начинающих фермеров в Республике Татарстан, не направил, а распорядился ими по своему усмотрению, тем самым путем обмана похитил указанные денежные средства.

Преступными действиями Гатауллина Ф.Ф. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан был причинен материальный ущерб в особо крупном размере на сумму 6 542,7 рублей.

Материалы проверки прокуратурой района направлены в следственный орган в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ. 29.06.2020 Высокогорским СУ СКР по Республике Татарстан возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ. В настоящее время проводится предварительное расследование.

Результатов надзорной деятельности социальной направленности, о ЖКХ не имеется (АППГ – 3). В сфере образования выявлены 3 нарушения.

В представительном (законодательном) органе государственной власти Республики Татарстан выявлено 2 нарушения (АППГ – 1). Оба нарушения касались недостоверности представленных сведений о доходах, в связи с чем вносилось два представления, которые рассмотрены.

В представительных органах местного самоуправления выявлено 1 170 нарушений (АППГ – 1241). (примеры изложены ранее).

В территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти выявлено 380 нарушение (АППГ – 506).

Прокуратурой города Набережные Челны установлено, что в период с 2017 по 2020 году начальник ОНДиПР МО г.Набережные Челны УНДиПР ГУ МЧС России по РТ, его заместитель и иные должностные лица указанной службы, осуществляя функции представителей власти, в полномочия которых, согласно должностных инструкций, входит, осуществление государственного надзора за соблюдением требований в области пожарной безопасности органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, организациями и гражданами, действуя умышленно группой лиц по предварительному сговору, действуя из корыстных побуждений, а также в интересах ООО «Нор+», незаконно навязывали оказание услуг ООО «Нор+» различным организациям города Набережные Челны для проведения последним оценки пожарного риска.

Так, за период с декабря 2018 года по 04.08.2020 года ООО «Нор+» оказало услуги по оценке пожарного риска около 40 организациям города.

В действиях должностных лиц ОНДиПР МО г.Набережные Челны УНДиПР ГУ МЧС России по РТ усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ст. 285 ч. 1 УК РФ.

Указанные лица используя свои служебные полномочия вопреки интересам службы, незаконно осуществляли участие в управлении ООО «Нор+», вопреки запрету, установленному законом и предоставляли указанному Обществу льготы и преимущества путем навязывания оказания их услуг различным организациям города Набережные Челны.

Таким образом, в действиях должностных лиц ОНДиПР МО г.Набережные Челны УНДиПР ГУ МЧС России по РТ усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ст. 289 УК РФ.

Материал проверки направлен в порядке ст. 37 УПК РФ в СО по г.Набережные Челны СУ СК РФ по РТ для принятия процессуального решения в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ.

29.12.2020 СО по г. Набережные Челны СУ СК РФ по РТ вынесено постановление о возбуждении уголовного дела по ч.1ст. 285, ст. 289 УК РФ.

В органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации выявлено 44 нарушения (АППГ-88).

Например, прокуратурой Республики Татарстан установлено, что заместитель министра спорта Республики Татарстан Мингулов А.М.,

начальник отдела развития спортивной инфраструктуры и реализации программ этого же министерства Кривцов О.В., начальник отдела материально-технического обеспечения и государственного заказа Тагирова Ф.Г., а также иные должностные лица министерства, вступили в преступный сговор с директором ООО «Вестник НН» Горошниковым А.В. и заместителем директора ООО «Вестник НН» Нуриевым М.С., направленный на хищение денежных средств федерального бюджета, поступившие в рамках реализации национального проекта «Демография».

Указанные лица обеспечили привилегированное положение для ООО «Вестник НН» при участии в аукционе по государственному контракту и незаконную приемку закупленного оборудования, не соответствующего требованиям контракта и технического задания по заведомо завышенной стоимости без подтверждающей технической документации.

Совершенное Мингуловым А.М., Кривцовым О.В., Тагировой Ф.Г. преступление повлекло существенное нарушение интересов государства в виде причинения бюджету Российской Федерации материального ущерба на сумму не менее 7 млн. руб., которые были похищены Горошниковым А.В. и Нуриевым М.С.

По материалам, направленным прокуратурой Республики Татарстан в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, 16.12.2020 СУ СК России по Республике Татарстан возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.285 УК РФ в отношении Тагировой Ф.Г., Мингулова А.М., Кривцова О.В., и в отношении неустановленных лиц. Также возбуждено уголовное дело в отношении Горошникова А.В. и Нуриева М.С. по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

В исполнительных органах местного самоуправления выявлено 524 нарушений (АППГ-604).

В отношении должностных лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, проверки не проводились (АППГ – 0).

В отношении лиц, замещающих государственные должности республики, проведена 3 проверки (АППГ – 0).

Так, прокуратурой Республики Татарстан проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции министром культуры Республики Татарстан Аюповой И.Х.

Основанием для проведения проверки явился факт проведения 02.02.2020 в здании галереи современного искусства государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей изобразительных искусств Республики Татарстан» торжественной регистрации брака дочери Аюповой И.Х. – Тепляковой С.О. и свадебной церемонии.

В связи с непринятием Аюповой И.Х. мер по урегулированию конфликта интересов прокуратурой республики внесено представление об

устранении нарушений. По результатам рассмотрения представления министру объявлено замечание.

В 2020 году в Генеральную прокуратуру Российской Федерации проекты представлений для внесения в поднадзорные органы не направлялись (АППГ – 1).

В порядке ст. 37 УПК РФ направлено 35 (АППГ – 27) материалов для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам их рассмотрения возбуждено 34 уголовных дела (АППГ – 29).

К административной ответственности по материалам, направленным прокурорами привлечено 91 лицо (АППГ – 70).

Наложено штрафов на сумму 5 149 тыс. руб. (АППГ – 5 520 тыс. руб.), оплачено на сумму 3 534 тыс. руб. (АППГ – 4 260 тыс. руб.).

По направленным прокурорами материалам возбуждено 34 уголовных дела (АППГ – 27). Из них: 6 – о государственной службе; 1 – о муниципальной службе; 1- о государственной (муниципальной) собственности, 4 – о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, 2 – о предоставлении государственных (муниципальных) услуг; 14 – о бюджете.

Направлено 5 материалов для привлечения юридических лиц к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (АППГ – 4).

Нижекамской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства о противодействии коррупции в деятельности ООО «КПСК».

Установлено, что приговором Нижнекамского городского суда от 05.12.2019 Варисов И.И. признан виновным в совершении трех эпизодов преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 291 УК РФ.

В ходе проведенной проверки установлено, что заместителем директора по производству ООО «КПСК» Варисовым И.И., через посредника даны взятки должностному лицу – государственному инспектору Нижнекамского отдела Приволжского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Орел Н.А., за совершение заведомо незаконных действий и бездействия, то есть не применением ей административного наказания в отношении юридического лица ООО «КПСК» и должностных лиц данного предприятия.

Прокуратурой города в отношении ООО «КПСК» возбуждено 3 дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.28 КоАП РФ.

Административные дела направлены для рассмотрения мировому судье судебного участка №2 по Нижнекамскому судебному району. Назначен штраф 1 000 тыс. руб. и три производства объединены в одно. Готовится протест в порядке надзора

По ст. 19.29 КоАП РФ привлечено по постановлениям прокуроров республики 83 лица (АППГ – 66) и наложено штрафов на 2 640 тыс. руб. (АППГ – 2 020 тыс. руб.), оплачено на сумму 2 525 тыс. (с учетом долга за 2019 год) (АППГ – 1 805 тыс. руб.). Часть денежных средств не взыскана, в

связи с невступлением в законную силу постановлений о назначении штрафов.

Так, прокуратурой Вахитовского района г. Казани установлено, что Алукаева Л.Н., занимала должность специалиста 1 разряда отдела контрольно – аналитического отдела Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 14 по РТ. (далее – МИФНС № 14 по РТ)

27.06.2019 Алукаева Л.Н. была принята в Казанский филиал АО «Автоградбанк», на должность контролера – кассира 2 категории отдела кассовых операции.

Казанский филиал АО «Автоградбанк» сообщение о заключении трудового договора с Алукаевой Л.Н. по месту прежней ее службы – в МИФНС № 14 по РТ не направлено.

Прокуратурой района возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении юридического и должного лица организации. Кроме того, в адрес директора банка внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, по результатам рассмотрения виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Решением мирового суда юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа 50000 рублей, должностное – 20000 рублей.

По постановлениям прокуроров к административной ответственности по иным составам административных правонарушений 3 лица привлечены к ответственности по ст. 13.27 КоАП РФ (АППГ – 0).

Установлено, что администрациями Дым-Тамакского, Каракашлинского, Ютазинского сельских поселений Республики Татарстан по состоянию на 31.03.2020 на официальном сайте Ютазинского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://jutaza.tatarstan.ru>) не размещены предусмотренные законом сведения об имущественном положении глав сельских поселений.

Вышеуказанное свидетельствует, о халатном отношении к выполнению своих должностных обязанностей должностными лицами, на которых возложена данная обязанность, что повлекло нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

По результатам проверки отношении глав Дым-Тамакского, Каракашлинского, Ютазинского сельских поселений возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, а именно за неразмещение в сети "Интернет" информации о деятельности органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом. По результатам рассмотрения все 3 глав сельских поселений привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, с назначением наказания в виде штрафа в размере 3000 руб. каждому. Постановления вступили в законную силу, штрафы оплачены.

Примеров применения внесудебных мер по защите прав граждан, государства и организаций не имеется.

Количество и характеристика выявленных нарушений требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», принятые прокурорами меры реагирования на этом направлении и их эффективность.

По выявленным нарушениям законодательства о противодействии коррупции 68 (АППГ – 72) руководителям организаций внесены представления об устранении нарушений законодательства, большая часть представлений рассмотрены и удовлетворены, приняты меры по устранению нарушения.

В период избирательных кампаний нарушений коррупционного характера не выявлялось.

В текущем году при проверке справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проверялось не сдается ли недвижимое имущество, принадлежащее отчитывающемуся и членами его семьи в аренду, сумма арендной платы которой он не указывал в графе полученных доходов за 2019 год. А также анализируются сведения о расходах, понесенных в 2012-2019 гг.

Прокуратурой Республики Татарстан установлено, что определенные споры и разночтения о применении ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» связаны с вопросом допустимости привлечения индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.29 КоАП РФ. Из взаимосвязанных положений статьей 1 и 12 данного Федерального закона следует, что действие правовой нормы распространяется на случаи замещения должностей и (или) выполнения работ по договорам с организациями, если отдельные функции государственного или муниципального управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего.

Согласно Гражданскому и Налоговому кодексам Российской Федерации индивидуальный предприниматель является самостоятельным субъектом правоотношений, наряду с организациями.

Обязательным условием наличия состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ, является привлечение бывшего служащего с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Таким образом, законодательством Российской Федерации не предусмотрено привлечение к административной ответственности за указанные правонарушения индивидуальных предпринимателей, в связи с чем необходимо проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции».

В связи с чем следует внести изменения в указанный федеральный закон.

Общие и специфичные для региона причины и факторы, способствующие коррупции, следующие.

Главной причиной, способствующей коррупции, наряду с невысокой заработной платой, является ненадлежащий ведомственный контроль за работой подчиненных должностных лиц, слабая работа кадровых служб, в том числе по разъяснению требований законодательства о противодействии коррупции вновь поступающим на службу сотрудникам. В качестве дополнительных мер по противодействию коррупции, представляется необходимым продолжить детальную регламентацию действий и усиление ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Повысить уровень правосознания и компетенции должностных проверяемых органов (организаций).

Практика показывает, что факторами, способствующими коррупции, является отсутствие культуры и правового просвещения граждан, отсутствие четкой и жесткой ответственности за неисполнение должностными лицами тех или иных требований законодательства, развитая «корпоративность» некоторых органов.

В целях укрепления дисциплины, обеспечения неукоснительного исполнения закона чиновниками, пресечения их обрращения коррупционными связями необходимо обеспечивать ротацию должностных лиц в рамках территории субъекта, а в некоторых случаях и в пределах федеральных округов.

Количество и характер мер, принимаемых для их устранения; предложения по принятию необходимых мер на федеральном уровне.

Осуществлено 575 (АППГ – 905) выступлений в СМИ. В основном они касались выявленных нарушений при представлении справок о доходах и возбужденных уголовных делах коррупционной направленности и дел об административных правонарушениях. Дано 810 (АППГ-1089) информационных разъяснительного характера.

Практиковать выступления в СМИ на предмет освещения состоявшихся решений о привлечении к ответственности за коррупционные нарушения.

Чаще выступать в СМИ перед населением с разъяснением антикоррупционного законодательства и последствий за его нарушение.

Прокурор республики

государственный советник
юстиции 2 класса



И.С. Нафиков

АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН			
Вх. №	6570	№	19
		листах	
	12	02	20 21