



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Кремлевская ул., 14, Казань,
Республика Татарстан, 420111,
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru

Президенту
Республики Татарстан

Минниханову Р.Н.

23.10.2019 № 86-26-2019

ИНФОРМАЦИЯ

О результатах анализа практики надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в Республике Татарстан

Прокуратурой Республики Татарстан проведен анализ практики надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции за 9 месяцев 2019 года.

Внимание прокуроров сосредоточено на выявлении и пресечении правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы, противодействии коррупции в сферах землепользования, закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг, использования государственного и муниципального имущества, бюджетной сфере, а также защиты имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений.

В истекшем периоде 2019 года выявлено 2 593 нарушения в рассматриваемой сфере (АППГ – 2 169). С целью устранения указанных нарушений на незаконные правовые акты принесено 722 протеста (АППГ – 309), в суды направлено 16 заявлений (АППГ – 47), внесено 777 представлений (АППГ – 1 177), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 57 лиц (АППГ – 43). По материалам, направленным прокурорами в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 25 уголовных дел (АППГ – 26).

Все мероприятия, в том числе предусмотренные Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденным Президентом Российской Федерации, исполняются.

Проведена антикоррупционная экспертиза свыше 19 425 нормативных правовых актов и 18 393 проектов нормативных правовых актов (АППГ – 18 619/18 180). Коррупциогенные факторы содержали 391 нормативный правовой акт и 389 проектов нормативных правовых актов (АППГ – 169/367). В целях исключения коррупциогенных факторов прокурорами внесено 180 требований (АППГ – 22), 212 протестов (АППГ – 128) и 6 представлений (АППГ – 14).

В целях исключения из нормативных правовых актов коррупциогенных факторов прокуратурой республики принесено 212 протестов (АППГ – 128),

АБ № 007449

внесено 180 требований (АППГ – 22), 6 представлений (АППГ – 14). Случаев отклонения актов прокурорского реагирования в отчетном периоде не имеется.

Исключение по инициативе прокуратуры коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов и их проектов позволило предотвратить возникновение коррупциогенных рисков при их правоприменении.

Например, прокуратурой Республики Татарстан проведена антикоррупционная экспертиза постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.11.2017 № 887 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты Республики Татарстан, расположенные далее 11 километров от районных центров Республики Татарстан» (далее – Порядок).

Порядком не был определен критерий отнесения населенного пункта к категории малонаселенных. Таким образом, населенный пункт может быть отнесен правоприменителем к категории малонаселенных по своему усмотрению, соответственно, в расчет межбюджетных трансфертов, и, как следствие, в расчет субсидий, предоставляемых организациям потребительской кооперации, могут быть включены расстояния до населенных пунктов, которые не следует относить к таковым (малонаселенным) из целей правового регулирования.

Для исключения коррупциогенного фактора в Кабинет Министров Республики Татарстан внесено требование.

За отчетный период прокуратурой республики выявлено 925 нарушений, связанных с ненадлежащим исполнением обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (АППГ – 599), на которые внесено 163 представления (АППГ – 131), к дисциплинарной ответственности привлечено 501 лицо (АППГ – 257).

Как и прежде, изучение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими и иными лицами, показывает, что основные нарушения связаны с невнимательностью и халатным отношением к исполнению обязанности.

За выявленные в 2019 году нарушения при представлении обязательных сведений выносились меры дисциплинарного воздействия. Фактов прекращения полномочий не имелось.

За прошедший период выявлено 56 фактов неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов (АППГ – 52).

Проведенной прокуратурой Пестречинского района проверкой установлено, что 16.08.2019 в исполнительный комитет Пестречинского муниципального района поступило обращение руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Хабибуллина А.В. о заключении соглашения о перераспределении земельных

участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

По результатам рассмотрения данного заявления 20.08.2019 и.о. руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Штейном Э.А. вынесено постановление о перераспределении земельного участка.

При этом, несмотря на то, что Хабибуллин А.В. лично был заинтересован в перераспределении земельных участков, исполняющий на тот момент обязанности руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Штейн Э.А. как заместитель руководителя исполнительного комитета района находится в прямой подчиненности Хабибуллина А.В., последний, в нарушение требований действующего законодательства, не принял меры по недопущению возможности возникновения конфликта – о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему стало об этом известно, не уведомил.

Также установлено, что 27.06.2019 в исполнительный комитет Пестречинского муниципального района поступило заявление Давлетханова Р.Г. о бесплатном предоставлении земельного участка гражданину, являющемуся членом садоводческого, огороднического, дачного некоммерческого объединения граждан.

По результатам рассмотрения данного заявления 05.07.2019 председателем Палаты имущественных и земельных отношений Пестречинского муниципального района Давлетхановым И.Р. подготовлено постановление руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района о предоставлении испрашиваемого земельного участка Давлетханову Р.Х. в собственность.

При этом, несмотря на то, что Давлетханов Р.Г. является отцом председателя Палаты имущественных и земельных отношений Пестречинского муниципального района Давлетханова И.Р., последним, в нарушение требований действующего законодательства, как муниципальным служащим не приняты меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес Совета Пестречинского муниципального района внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое находится на стадии рассмотрения.

В ходе проверок нарушение запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами не выявлялось (АППГ – 0).

Установлен 1 факт неуведомления о склонении к коррупционному правонарушению (АППГ – 0), о котором сообщалось ранее.

Фактов наличия близкого родства с подчиненным лицом не выявлено (АППГ – 0).

Фактов получения подарков и иных вознаграждений в связи с исполнением должностных обязанностей не выявлено (АППГ – 0).

Выявлено 4 факта участия в предпринимательской деятельности (управления хозяйствующим субъектом, наличия у служащих учредительства в коммерческих организациях) (АППГ – 4).

Инициировано 5 проверок контроля расходов лиц, обязанных представлять сведения о доходах, расходах (АППГ – 2). Имеется практика направления иска в суд, в удовлетворении которого отказано.

За анализируемый период имелся 1 факт, послуживший основанием для применения института утраты доверия. (АППГ – 3).

Так, Зеленодольской городской прокуратурой проведена проверка по обращению Главного управления региональной безопасности Московской области о нарушении федерального законодательства о противодействии коррупции в органах федерального государственного пожарного надзора.

Установлено, что 19.12.2017 начальником ФГКУ «8 отряд федеральной противопожарной службы по Республике Татарстан» заключен контракт о службе, согласно которому Ушаков И.А. принят на должность старшего пожарного – спасателя 34 пожарно-спасательной части ФГКУ «8 отряд федеральной противопожарной службы по Республике Татарстан».

Как следует из п. 7.5 контракта, Ушаков И.А. обязуется соблюдать служебную дисциплину, ограничения и запреты, связанные со службой в федеральной противопожарной службе. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией и т.д.

В нарушение требований федерального законодательства Ушаков И.А. с 14.09.2018 по 01.07.2019 являлся генеральным директором общества с ограниченной ответственностью «НПП «Мир».

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 09.07.2019, ООО «НПФ «Мир» является коммерческой организацией, осуществляющей экономическую деятельность на территории Российской Федерации, в том числе торговлю оптовую неспециализированную, производство бытовой электроники, производство аппаратуры для записи и воспроизведения звука и т.д.

Незаконные действия Ушакова И.А. создали благоприятные условия для возникновения ситуаций, при которых личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

По результатам проверки внесено представление об устранении нарушений Федерального закона «О противодействии коррупции», которое рассмотрено и удовлетворено. Ушаков И.А. уволен в связи с утратой доверия.

В сфере исполнения законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлено 14 (АППГ – 15) нарушений, в суд направлено 4 иска, внесено 2 представления, по материалам прокуратуры возбуждено 7 уголовных дел.

Прокуратурой Сармановского района установлено, что в конце 2016 года после назначения на должность главного врача ГАУЗ «Сармановская ЦРБ» Шакиров И.М., находясь на своем рабочем месте, без согласия учредителя и собственника принял незаконное решение о передаче имущества учреждения – автомобиля Lada Vesta – в безвозмездное пользование неустановленных третьих лиц. В результате действий Шакирова И.М. автомашина в период времени с января по июнь 2017 года неправомерно выбыла из законного владения, пользования и распоряжения ГАУЗ «Сармановская ЦРБ» – находилась в безвозмездном пользовании лиц, не имевших отношения к осуществлению уставной деятельности учреждения. В связи с этим 20.05.2019 материалы проверки в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены в Заинский МРСО СУ СК России по Республике Татарстан для принятия процессуального решения, по результатам рассмотрения материалов 23.05.2019 в отношении Шакирова И.М. возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ.

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд выявлено 18 (АППГ – 46) нарушений, принесено 14 протестов, в суд направлено 1 заявление, внесено 3 представления.

Нижнекамской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска».

Установлено, что исполняющим обязанности директора МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска» является Ахметшин Т.Х.

МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска» в 2015, 2016 и 2017 годах заключило договоры с ООО УК «Жилищно-коммунальное хозяйство – 9» на оказание услуг «содержание объектов благоустройства внутриквартальных дорог микрорайонов (мкр) 29Б, 27». Директором и учредителем ООО УК «Жилищно-коммунальное хозяйство – 9» является Ахметшин Виль Тафкилевич.

ООО УК «Жилищно-коммунальное хозяйство – 9» в 2015, 2016, 2017 годах участвовало в электронных аукционах на оказание услуг «содержание объектов благоустройства внутриквартальных дорог мкр. 29Б, 27» для МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска», по результатам которых становилось победителем.

МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска» в 2018 и 2019 годах заключило договоры на оказание услуг «содержание объектов благоустройства внутриквартальных дорог мкр. 29Б, 27» с ООО «НК Сфера»,

директором и учредителем данной организации является Ахметшин Виль Тафкилевич.

ООО «НК Сфера» также принимало участие в электронных аукционах на оказание услуг «содержание объектов благоустройства внутриквартальных дорог мкр. 29Б, 27» для МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска», по результатам которых становилось победителем.

Ахметшин Виль Тафкилевич является родным сыном исполняющего обязанности директора МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска» Ахметшина Тафкиля Хаматшиновича.

Во всех аукционах ООО УК «Жилищно-коммунальное хозяйство – 9» и ООО «НК Сфера» представляли декларации о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам электронного аукциона, с указанием отсутствия между участниками аукциона и заказчиком конфликта интересов.

Таким образом, со стороны ООО УК «Жилищно-коммунальное хозяйство – 9» и ООО «НК Сфера» представлялись заведомо ложные сведения, что повлияло на результаты электронных аукционов.

Кроме того, о возникновении конфликта интересов Ахметшин Т.Х. в порядке, определенном ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции», не уведомил представителя нанимателя (работодателя) и не принял меры для предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Согласно ч. 15 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях: если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Однако меры по одностороннему отказу исполняющим обязанности директора МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска» Ахметшиным Т.Х. не были предприняты.

Прокуратурой города по результатам проверки в адрес работодателя Ахметшина Т.Х., руководителя исполнительного комитета города Нижнекамска внесено представление о принятии безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в деятельности исполняющего обязанности директора МБУ «Дирекция единого заказчика города Нижнекамска» Ахметшина Т.Х.

В настоящее время представление рассмотрено, Ахметшину Т.Х. объявлен выговор.

В бюджетной сфере выявлено 12 нарушений (АППГ – 12), принесено 2 протеста, в суд направлено 3 иска, внесено 1 представление, по материалам прокуратуры возбуждено 6 уголовных дел.

Прокуратурой Рыбно-Слободского района установлено, что Ибрагимов И.Г., являясь заместителем главы Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, председателем комиссии по рассмотрению обращений и выделению средств из резервного фонда исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, разработал схему по выделению денежных средств из резервного фонда исполнительного комитета Рыбно-Слободского района Республики Татарстан.

Так, 19.04.2017 Ибрагимов И.Г. поручил главе Русско-Ошнякского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан Хазиеву В.Х. подготовить фиктивное письмо о необходимости выделения средств из резервного фонда исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан на приобретение глубинного насоса на сумму 40 000 руб. и о заключении договора с ИП «Бариевой З.Г.».

19.04.2017 бухгалтером Русско-Ошнякского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан за подписью Хазиева В.Х. на имя Ибрагимова И.Г. подготовлено письмо о выделении из резервного фонда денежных средств для закупки глубинного насоса, предназначенного для обеспечения водой д. Русский Ошняк.

16.05.2017 Ибрагимов И.Г., являясь председателем комиссии, подписал протокол № 7 заседания комиссии о выделении исполнительному комитету Русско-Ошнякского сельского поселения из резервного фонда исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района денежные средства в сумме 40 000 рублей на приобретение глубинного насоса.

На основании указанного протокола комиссии руководитель исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан Хабибуллин Р.Х. подписал распоряжение от 17.05.2017 о выделении из резервного фонда 40 000 рублей на приобретение глубинного насоса марки «ЭЦВ 6-10-110», населенный пункт Русский Ошняк.

06.06.2017 между исполнительным комитетом Русско-Ошнякского сельского поселения в лице Хазиева В.Х., именуемого (покупатель), и ИП «Бариева З.Г.» в лице Бариевой З.Г., именуемой в дальнейшем «Поставщик» заключен договор поставки водяного насоса «ЭЦВ 6-10-110» на общую сумму 40 000 рублей.

08.06.2017 с расчетного счета исполнительного комитета Русско-Ошнякского сельского поселения на расчетный счет ИП «Бариева З.Г.» перечислены денежные средства в сумме 40 000 рублей за указанный выше глубинный насос.

08.06.2019 Ибрагимов И.Г. поручил Хазиеву В.Х. приехать к магазину ИП «Бариева З.Г.», где последнему работником магазина ИП «Бариева З.Г.» - Низамиевым Р.Ш. были переданы обналиченные денежные средства на сумму 38 000 рублей. В последующем Хазиев В.Х. привез полученные денежные средства за глубинный насос в сумме 38 000 рублей в указанное

Ибрагимовым И.Г. место, а именно к зданию социальной защиты Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, и передал указанные денежные средства Ибрагимову И.Г., который распорядился ими по своему усмотрению.

15.08.2019 по материалам проверки в порядке ст. 37 УПК РФ следователем по ОВД Высокогорского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 285, ч. 2 ст. 292 УК РФ.

За отчетный период 3 юридических лица привлечены к ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ в виде штрафа в размере 2 500 000 руб. (АППГ – 5). Оплачен на сумму 1 000 000 руб., штраф на 500 000 рублей вступил в законную силу и отправлен на исполнение в другой субъект России по территориальности. Одно постановление на 1 000 000 рублей не вступило в законную силу и обжаловано.

В период с 05.08.2019 по 15.08.2019 прокуратурой города проведена проверка по факту дачи взятки главным инженером ООО «Спецпромонтаж» Гимадеевым Р.Х. в значительном размере на сумму 150 000 рублей должностному лицу – государственному инспектору Нижнекамского отдела Приволжского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Орел Н.А., через посредника ведущего инженера группы исполнительно-технической документации производственно-технического отдела ООО «Оргнефтехим-Холдинг» Рамазанова Э.И., который в силу своего служебного положения имел реальную возможность способствовать совершению указанных незаконных действий Гимадеева Р.Х., направленных на дачу взятки должностному лицу, за совершение заведомо незаконных действий и бездействие государственным инспектором Нижнекамского отдела Ростехнадзора Орел Н.А., то есть неприменением ей административного наказания на юридическое лицо ООО «Спецпромонтаж» и должностных лиц данного предприятия, согласно ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, в связи с выявлением в ходе проверки Орел Н.А. нарушениями в исполнительно-технической документации предприятия и на строящемся объекте.

Приговором Нижнекамского городского суда от 28.05.2019 Гимадеев Р.Х. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 291 УК РФ.

15.08.2019 прокуратурой города вынесено постановление о привлечении ООО «Спецпромонтаж» к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ.

18.09.2019 Мировым судьей судебного участка № 10 по Нижнекамскому судебному району Заляевым Р.Р., исполняющим обязанности мирового судьи судебного участка № 4 по Нижнекамскому судебному району Республики Татарстан, рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ, в отношении ООО «Спецпромонтаж», которое признано виновным, назначено наказание в виде штрафа в размере 1 000 000 рублей.

При возбуждении дела в суд направлено ходатайство о наложении ареста на автомобиль организации, которое также удовлетворено.

В настоящее время постановление мирового судьи обществом обжаловано в городской суд.

По ст. 19.29 КоАП РФ по постановлениям прокуроров привлечены 54 лица (АППГ – 38) и наложено штрафов на 1 620 000 руб. (АППГ – 1 094 руб.), оплачено на сумму 1 115 000 (с учетом долга за 2018 год) (АППГ – 844 000 руб.). Денежные средства не взысканы в связи с невступлением постановлений в законную силу.

Судами в Республике Татарстан с вынесением обвинительных приговоров рассмотрены 142 уголовных дела, по которым осуждены 154 лица (АППГ – 167/191).

Например, приговором Вахитовского районного суда г. Казани осужден бывший начальник управления планирования и финансирования Министерства культуры Республики Татарстан Хаяров И.З., который, вступив в сговор с директором ООО «А-вация Плюс» Брук Л.Р., путем обмана и злоупотребления доверием руководства и работников Министерства культуры Республики Татарстан и Межрегиональной Общественной организации «Всемирный конгресс татар» похитил бюджетные средства в сумме 3 млн. руб., выделенные в качестве субсидии для реализации государственных программ. Хаяров И.З. осужден по ч. 3 ст. 159 УК РФ (10 эпизодов) к 4 годам лишения свободы условно с испытательным сроком на 2 года. Брук Л.Р. осуждена по ч. 3 ст. 159 (3 эпизода), ч. 3 ст. 69, ст. 73 УК РФ к 2 годам лишения свободы условно с испытательным сроком на 2 года.

По результатам рассмотрения уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности судами назначались следующие виды наказаний: реальное лишение свободы – 24, лишение свободы условно – 67, штраф – 58, исправительные работы – 2, ограничение свободы – 2, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 1.

Об изложенном сообщается для сведения.

И.о. прокурора республики

государственный советник
юстиции 3 класса

С.П. Старостин

