

Утверждаю
Начальник Инспекции
государственного строительного
надзора Республики Татарстан

В.А. Кудряшов

от 29.08.2019



**Обобщение и анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Инспекции государственной
строительного надзора Республики Татарстан в области регионального
государственного строительного надзора
за 1 полугодие 2019 года**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее – Инспекция) за 1 полугодие 2019 года подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

I. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

Согласно п.1.1 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.11.2007 № 622 «Вопросы Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан» (далее – Положение) Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее - Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление в установленном законодательством порядке регионального государственного строительного надзора на территории Республики Татарстан.

В рамках контрольно-надзорной деятельности Инспекция осуществляет государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих деятельность при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Согласно ст.54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и положениям Постановления Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (далее – Постановление), государственный строительный надзор осуществляется при:

- 1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ;
- 2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ.

Общее количество поднадзорных объектов по критериям ГрК РФ по состоянию на 01.06.2019 составило 967 объектов.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора, организации и проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частью 5 статьи 54 ГрК РФ, положений Постановления, Административным регламентом исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора в Республике Татарстан», утвержденного приказом Инспекции от 04.12.2013 № 94.

Организация и проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц включает в себя такие процедуры как:

- использование оснований для проведения внеплановых проверок;
- разработка и издание распорядительных актов Инспекции о проведении проверки;
- выбор формы проведения проверки;
- исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;
- соблюдение прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц при организации и проведении проверки;
- оформление результатов проверки;
- работа с обращениями физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям, жизни и здоровью граждан.

Ежегодный план проведения Инспекцией плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В соответствии с п.1 ч.5 ст. 54 ГрК РФ при осуществлении государственного строительного надзора, проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

Основания для проведения внеплановых проверок и количество проведенных проверок в 1 полугодии 2019 года

Согласно ч.5 ст. 54 ГрК РФ к отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом следующих особенностей организации и проведения проверок:

1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;

2) проверки проводятся на основании поступивших в орган государственного строительного надзора:

а) извещения от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство, направленного в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 ГрК РФ, а также об устранении нарушений, об окончании строительства;

б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

в) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах привлечения денежных средств граждан для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных

объектов недвижимости в нарушение законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

Согласно п.3 ч. 5 ст. 54 ГрК РФ основанием для проведения проверки помимо основания, указанного в пункте 2 настоящей части, является:

а) программа проверок, разрабатываемая органом государственного строительного надзора;

б) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В соответствии с установленными Положением полномочиями Инспекции в 1 полугодии 2019 года было проведено 2200 проверок, по основаниям указанным в пп. а, б п.2, пп. а,б п.3 ч.5 ст. 54 ГрК РФ. Из них:

- по извещениям от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство (155 проверок), направленного в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 настоящего Кодекса, а также об устранении нарушений (238 проверок), об окончании строительства (113 проверок);

- по программе проверок, разрабатываемой органом государственного строительного надзора (1424 проверки);

- в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований (270 проверок).

Порядок организации и осуществления государственного строительного надзора установлены статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» и Административным регламентом исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора в Республике Татарстан», утвержденного приказом Инспекции от 04.12.2013 № 94.

Разработка и издание распорядительных актов Инспекции о проведении проверки и их содержание

На основании пункта 1 статьи 14 Закона № 294-ФЗ приказы Инспекции о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении

проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее - Типовая форма).

В приказах Инспекции о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 Закона № 294-ФЗ и Типовой формой.

В приказы включаются следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);

- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридического лица (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;

- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;

- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

- перечень административных регламентов по осуществлению государственного строительного контроля (надзора);

- перечень документов, предоставление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

- даты начала и окончания проведения проверки.

Инспекцией обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

При выборе формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также иная информация и документы необходимые для определения выбора вида проверки.

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Пунктом 1 статьи 13 Закона № 294-ФЗ предусмотрено, что срок проведения документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

Средник срок проведения Инспекцией документарной проверки в первом полугодии 2019 года составил от 3 до 5 дней, выездной проверки – от 3 до 5 дней.

Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок

Руководствуясь статьей 18 Закона № 294-ФЗ должностные лица Инспекции, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы подконтрольного субъекта, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Инспекцией проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя подконтрольного субъекта, установленные статьей 21 Закона № 294-ФЗ, а именно:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Законом № 294-ФЗ;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Оформление результатов проверки

Согласно п.6 ч.5 ст. 54 ГрК РФ по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции объекта

капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона № 294-ФЗ акт по результатам проверок должностными лицами Инспекции, проводящими проверку, составляется в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141.

Содержание акта проверки, его оформление, вручение осуществляются в соответствии с требованиями статьи 16 Закона № 294-ФЗ.

В соответствии с указанной нормой и статьей 17 Закона № 294-ФЗ в случае выявления нарушения обязательных требований Инспекцией осуществляются административные процедуры (выдача предписания, проведение внеплановой проверки по исполнению предписания, повторная выдача предписания).

Согласно статье 18 Закона № 294-ФЗ в ходе контрольных надзорных мероприятий Инспекцией при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, оценивается соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Работа с обращениями, содержащими сведения о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований,

В случае поступления указанных обращений, они рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений, Инспекцией представляются письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления граждан о направлении их обращений на рассмотрение в другие государственные органы, органы местного самоуправления или иным должностным лицам в соответствии с их компетенцией, направляются письма руководителям организаций об исполнении требований Инспекции по устранению нарушений градостроительного законодательства и руководителям организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений.

Меры, принимаемые по результатам проверок
в отношении подконтрольных субъектов (судебная практика)

В 1 полугодии 2019 года, отделом административной практики Правового управления Инспекции организовано и проведено 23 рассмотрения по делам об административных правонарушениях. По результатам рассмотрений вынесено 357 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них 19

постановлений вынесено по материалам, направленным органами прокуратуры. Обжаловано в суде 36 постановлений Инспекции, отмененных нет.

В судебные органы на рассмотрение направлены 73 протокола, составленных уполномоченными лицами, осуществляющими государственный строительный надзор, об административных правонарушениях по ч. 6 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) – неисполнение предписания органа надзора, по ст. 19.7 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в государственный орган представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

Среди нарушений, выявляемых должностными лицами, при осуществлении государственного строительного надзора, наиболее часто встречаются следующие:

1. Ненадлежащее осуществление строительного контроля лицами, на которых, в соответствии с нормами ГрК РФ, Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 возложены функции по строительному контролю. Нарушения в ходе строительного контроля выявляются не своевременно, не принимаются необходимые меры для их устранения. Не должным образом проверяется соблюдение последовательности и состав технологических операций при осуществлении строительства объектов.

Согласно пункту 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, застройщиком, заказчиком. Предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений. Таким образом, в целях недопущения указанного нарушения лицам, на которых, в соответствии с нормами ГрК РФ, Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 возложены функции по строительному контролю необходимо осуществлять мероприятия по строительному контролю.

2. Осуществление строительного контроля специалистами организации, не являющимися членами национального реестра специалистов, влекущее ненадлежащее осуществление строительного контроля (в случаях, когда при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства юридическому

лицу требуется членство в СРО) (п.2 ч.2 ст.52, ст.53, п.2 ч.6 ст.55.5, пп.2 ч.5 ст.55.5-1 ГрК РФ).

В целях недопущения указанного нарушения строительный контроль должен осуществляться специалистами, являющимися членами национального реестра специалистов.

3. Осуществление строительства, реконструкции объекта капитального строительства в нарушение требований проектной документации (ч.6 ст.52 ГрК РФ).

Согласно ч. 3 ст. 52 ГрК РФ, лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

Согласно п. 7 ст. 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, в соответствии с п. 44 Постановления Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий направляются повторно (2 и более раза) на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы, или при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.

Таким образом, в целях недопущения указанного нарушения необходимо своевременно вносить изменения в проектную документацию, а также повторно направлять проектную документацию с внесенными изменениями на экспертизу.

4. Продолжение работ при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства до составления акта об устранении ранее выданных замечаний (ч. 6 ст. 52 ГрК РФ).

Лицам, в отношении которых выдано предписание, до устранения замечаний не разрешается приступать к выполнению работ и после устранения нарушений необходимо подать извещение об устранении нарушений, в соответствии с пп. а п. 2 ч. 5 ст. 52 ГрК РФ.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий Инспекцией государственного строительного надзора

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках государственного строительного надзора утвержден приказом Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан от 31.08.2018 № 77 и размещен на официальном сайте Инспекции (<http://gsn.tatarstan.ru/rus/1-normativnie-pravovie-akti-perechen-obyazatelnih.htm>).

Инспекцией проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Инспекцией мероприятий по контролю (надзору) и актуализация указанных перечней.

Типовые нарушения обязательных требований

В рамках государственного строительного надзора в первом полугодии 2019 года к наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относились следующие.

№ п/п	Выявленные нарушения	Необходимые меры в целях недопущения таких нарушений
1	Не соблюдается шаг вертикальной рабочей арматуры выпусков стен и колонн, отступление от требований проектной документации. Нарушение требований п.3.6, п. 5.16.16 СП 70-13330-2012 «Несущие и ограждающие конструкции»	Усилить строительный контроль при выполнении строительно-монтажных работ. Повысить квалификацию монтажников и ИТР (Инженерно-технический работник, осуществляющий организацию и руководство производственным процессом)
2	В кирпичной кладке стен, перегородок арматурные сетки установлены не по проекту (не соответствие рядов кладки по вертикали), отступление от требований проектной	Усилить строительный контроль при выполнении строительно-монтажных работ.

	документации, нарушение требований п. 3.6 СП 70-13330-2012 «Несущие и ограждающие конструкции»	Повысить квалификацию монтажников и ИТР (Инженерно-технический работник, осуществляющий организацию и руководство производственным процессом)
3	Нарушение толщины защитного слоя бетона (смещение арматурного каркаса) стен и колонн, отступление от требований проектной документации. Нарушение требований п. 3.6 СП 70-13330-2012 «Несущие и ограждающие конструкции»	Усилить строительный контроль при выполнении строительно-монтажных работ. Повысить квалификацию монтажников и ИТР (Инженерно-технический работник, осуществляющий организацию и руководство производственным процессом)
4	Фактическая средняя прочность бетона контролируемого участка стен и колонн, не соответствует нормируемой прочности бетона в проектном возрасте. Нарушение требований проектной документации, п. 3.6 СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции»	Усилить входной контроль прочности бетона на объекте капитального строительства, а так же уход за бетоном. Повысить квалификацию монтажников и ИТР (Инженерно-технический работник, осуществляющий организацию и руководство производственным процессом)

В том числе, при рассмотрении проектной документации проектными организациями зачастую не выполняются требования п. 5.4.16 СП 2.13130.2012 «Об утверждении свода правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты», а именно: - в наружных стенах лестничных клеток типа Л1, Н1 и Н3 должны быть предусмотрены на каждом этаже окна, открывающиеся изнутри без ключа и других специальных устройств, с площадью остекления не менее 1,2 м². Устройства для открывания окон должны быть расположены не выше 1,7 м от уровня площадки лестничной клетки или пола этажа.

Проверка проектной документации на соответствие техническим регламентам осуществляется в случае наличия ссылки в проектной документации на необходимость соответствия техническим регламентам.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений организациями соблюдения обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией при проведении мероприятий по контролю, в первом полугодии 2019 года Инспекцией осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики Инспекции в области государственного строительного надзора на период 2019-2021г.г., утвержденной приказом Инспекции от 19.12.2018 № 117 (далее – Программа).

Целями Программы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;
- увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

- Неотъемлемость текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

В первом полугодии 2019 года Инспекцией в рамках реализации Программы осуществлялось:

- поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Инспекции перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- организация и проведение совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с целью их информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе с привлечением средств массовой информации;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- обобщение судебной практики по административным делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- подготовка ежегодного Доклада об осуществлении регионального государственного строительного контроля (надзора) в области регионального государственного строительного надзора и об эффективности такого контроля (надзора), а также размещение Доклада в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и на официальном сайте в сети «Интернет»;

- утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Инспекции в разделе «Государственный контроль (надзор)»;

- обобщение практики осуществления государственного строительного надзора;

- размещение на информационном портале «Проверенный бизнес» (provbiz.ru) материалов, касающихся осуществления соответствующего государственного контроля (надзора) п.3 ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Инспекции.

Кроме того, Инспекцией в 1 и 2 квартале 2019 года проведены публичные слушания по результатам правоприменительной практики и обязательным требованиям.

В рамках реализации принципов (механизмов) открытости и доступности информации о деятельности Инспекции и в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Инспекции в 2019 году размещены:

- программа профилактики Инспекции в области регионального государственного строительного надзора Республики Татарстан на период 2019-2021 г.г.;

- информация о проведенных проверках;
- руководство по соблюдению обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора;
- обзор обобщения и анализа Инспекцией судебной практики по административным делам при осуществлении государственного надзора (контроля) в 2018 году;
- реестр объектов капитального строительства и присвоенных им категорий риска;
- перечень типовых нарушений и разъяснений к ним;
- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Инспекции.
- план-график проведения публичных обсуждений результатов общеприменительной практики.

На постоянной основе на официальном сайте Инспекции обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Инспекции, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.