



ПРИКАЗ

19.12.2018

г. Казань

БОЕРЫК

№ 117

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора в Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан на 2019-2022 годы

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора в Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан на 2019-2022 годы (далее – Программа).

2. Назначить ответственным за профилактику нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора И.Ф. Сафиуллина – первого заместителя начальника Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее – Инспекция).

3. Ответственным должностным лицам Инспекции неукоснительно исполнять положения Программы.

4. Отделу сводного анализа Инспекции разместить Программу на официальном сайте Инспекции в течение 5 рабочих дней со дня ее утверждения.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя начальника Инспекции И.Ф. Сафиуллина.

Начальник

В.А. Кудряшов

Утверждено
приказом Инспекции
государственного строительного
надзора Республики Татарстан
от « 19 » 12 2018
№ 117

**Ведомственная программа профилактики нарушений
обязательных требований в области регионального
государственного строительного надзора
Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан
на период 2019-2022гг.**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2019-2022гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.
Разработчик программы	Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;

	-увеличение количества подконтрольных субъектов исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального строительного надзора; - повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора; - выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению подконтрольных субъектов наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.
Сроки и этапы реализации программы	2019-2022 гг.

Источники финансирования	Текущее финансирование, дополнительных средств не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в области регионального государственного строительного надзора; - повышение уровня информированности граждан об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.
Структура программы	2019-2020 годы - внедрение «интуитивного» уровня зрелости 2020-2022 годы - внедрение «аналитического» уровня зрелости

Раздел 1. Анализ оценки состояния подконтрольной сферы

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица если при осуществляемом им строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков.

Ключевыми рисками являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе, исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от видов субъектов, нарушающих обязательные требования в области регионального государственного строительного надзора, ужесточение санкций на отдельные правонарушения-может способствовать снижению количества правонарушений в области регионального государственного строительного надзора.

1.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Количество выявленных нарушений Инспекцией в области регионального государственного строительного надзора.

Годы	2015	2016	2017	2018
Количество выявленных нарушений	1412	1322	1376	1219

Объем взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов.

Годы	2014	2015	2016	2017	2018
Сумма наложенного Штрафа (тыс. руб)/ Сумма взысканного штрафа (тыс. руб)	59 859,0/42 918,6	58 338,0/44770,3	36 315,5/29 847,2	23 288,0/19 051,0	31 451,0/24 114,5
% взыскания штрафов	71,7	76,4	82,1	81,8	76,6

Количество субъектов и лиц привлеченных Инспекцией к административной ответственности.

	Всего	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели	Должностные лица	Физические лица
2014	1868	680	5	1041	142
2015	1088	682	13	951	142

2016	1254	505	3	701	37
2017	1075	440	7	601	27
2018	1045	422	8	572	43

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора.

- повышение уровня ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц по соблюдению требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора;
- повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора;
- вовлечение в деятельность подконтрольных субъектов по предупреждению нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

Раздел 3. Программные мероприятия.

План - график профилактических мероприятий на 2019-2022г.

№	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов соответствующих	Юридический отдел	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица и индивидуальные предприниматели.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	нормативных правовых актов				
2	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.	Юридический отдел Территориальный орган по надзору за проведением экспертиз, обследований и испытаний, Территориальные органы Инспекции	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица и индивидуальные предприниматели.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	В случае изменения обязательных требований подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Юридический отдел, Территориальный орган по надзору за проведением экспертиз, обследований и испытаний, Территориальные органы Инспекции	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	юридические лица, индивидуальные предприниматели.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Размещение на официальном сайте Инспекции государственного	Отдел сводного анализа	По мере внесения изменений в нормативные	Юридические лица, индивидуальные предприниматели.	Повышение информированности подконтрольных

строительного надзора Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, руководств по соблюдению обязательных требований. В случае изменения обязательных требований размещение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических		правовые акты		субъектов о действующих обязательных требованиях
---	--	----------------------	--	---

	мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований				
5	Организация и проведение совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с целью их информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе с привлечением средств массовой информации	Заместители начальника Инспекции, отдел сводного анализа (в части взаимодействия со средствами массовой информации)	Не реже 1 раза в полугодие	юридические лица, индивидуальные предприниматели.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
6	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок».	Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок» в части обеспечения внесения информации в автоматизированную систему «Единый реестр проверок	юридические лица, индивидуальные предприниматели.	Повышение уровня проводимых профилактических мероприятий

7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения (утв. постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166)	Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора	В сроки, установленные нормативными и правовыми актами	Юридические лица и индивидуальные предприниматели.	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
8	Обобщение практики осуществления государственного строительного надзора в части выявления нарушений проектной	Территориальный орган по надзору за проведением экспертиз, обследований и испытаний,	1 квартал 2019-2022 г.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований

	документации, с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Отдел контроля за соблюдением порядка осуществления государственного строительного надзора, Заместители начальника Инспекции, Территориальные органы Инспекции			
9	Обобщение судебной практики по административным делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Отдел административной практики	1 квартал 2019-2022 года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
10	Размещение на официальном сайте Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обобщений практики осуществления государственного строительного надзора в части выявления нарушений проектной документации,	Отдел сводного анализа	В течение одного рабочего дня со дня поступления соответствующей информации от структурных подразделений, указанных в п.п. 8-9 Программы	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	судебной практики по административным делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в разделе «Государственный контроль (надзор)				
11	Проведение «Дня открытых дверей», в рамках которого юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъясняются обязательные требования законодательства в области регионального государственного строительного надзора	Юридический отдел	Сентябрь 2019-2022 года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Срок реализации программы профилактики Инспекции на 2019 - 2022 годы.

Для реализации программы задействованы следующие отделы и управления:

- Юридический отдел Правового управления Инспекции;
- Отдел административной практики Правового управления Инспекции;
- Отдел контроля за соблюдением порядка осуществления государственного строительного надзора Инспекции;
- Отдел сводного анализа Инспекции;

- Территориальный орган по надзору за проведением экспертиз, обследований и испытаний Инспекции;

- Территориальные органы Инспекции;

- Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора.

Финансирование мероприятий по организации и проведению проверок производится в рамках общего и финансирования деятельности Инспекции.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Ответственный по организации и координированию деятельности Инспекции по реализации программы - первый заместитель начальника Сафиуллин И.Ф. т.237-91-87;

Баширов Р.В- Территориальный орган по надзору за проведением экспертиз, обследований и испытаний, организация и проведение мероприятий Программы т.518-354-20;

Булатова Л.Т. – начальник юридического отдела Правового управления Инспекции, организация и проведение мероприятий Программы.т.237-52-65;

Газизова А.А.- начальник отдела административной практики Правового управления Инспекции, организация и проведение мероприятий Программы., т. 238-34-04;

Каримова И.А.- начальник отдела контроля за соблюдением порядка осуществления государственного строительного надзора, организация и проведение мероприятий Программы т.237-87-22;

Вишнякова С.Г. – начальник отдела сводного анализа, организация и проведение мероприятий Программы, т.237-68-12;

Заместители Начальника Инспекции, контроль и организация проведения мероприятий Программы;

Руководители территориальных органов Инспекции, контроль и организация проведения мероприятий Программы;

Должностные лица Инспекции, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора, организация и проведение мероприятий Программы.

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат от реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых

оценивается Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан при проведении мероприятий по региональному государственному строительному надзору в 2019-2022 гг.

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы Инспекции за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований.

2. Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными.

3. Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий. Ожидаемый результат от реализации Программы.

- Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.
- Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности Программы на 2019-2022 годы.

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

1. Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований. Показатель рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству приведенных контрольно-надзорных мероприятий.

2. Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий, результаты которых не оспаривались, к количеству проведенных мероприятий.

3. Снижение доли административного воздействия на подконтрольные субъекты рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания к общему количеству проведенных проверок.