



ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Информационная брошюра

Казань, 2012

Содержание

Из федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ
"О противодействии коррупции"

Этимология

История коррупции в России

Культурные основания коррупции

Индекс восприятия коррупции

Статистика коррупционной преступности

Меры по профилактике коррупции (по ст.6 федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ)

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения (по ст.13 федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ)

Из федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции":

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Этимология

Под **коррупцией** согласно толковым словарям понимается моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами.

Этимология слова "коррупция" восходит к латинскому глаголу **corrumpere** - "нарушать, ломать". Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо морального или социального кодекса. Но для того, чтобы нарушить моральный кодекс, его необходимо как минимум иметь. В отсутствие привитых нравственных устоев сознание дезориентировано и автоматически складывается нецивилизованный формат общения, служащий благодатной почвой для коррупционного беспредела.

По своей сути **коррупция** - это **БОЛЕЗНЬ** мозга. Она сродни такому психическому заболеванию, как kleptomania, т.е. тяга к воровству, и поэтому в любом случае на уровне менталитета причиной ее появления следует считать недоразвитость или искаженность сознания и психики людей, отсутствие у них *совести*.

Итак, **коррупция** (в переводе с латинского - *подкуп*) согласно большинству известных определений является **преступлением**, заключающемся в использовании должностным лицом прав, связанным с его должностью, в целях **личного обогащения**.

Коррупция - это «ржавчина», разъедающая каркас общества, начиная с его высших сфер, и если с ней не бороться, каркас просто-напросто рано или поздно развалится [1].

История коррупции в России

| Имена исторических лиц | Деятельность |
|--------------------------|--|
| Митрополит Кирилл | осуждал мздоимство наряду с пьянством и колдовством, за что и настаивал карать соответствующе, то есть смертной казнью. |
| Иван III | принял первое в России «антикоррупционное законодательство» |
| Иван IV Грозный | издал указ, по которому заворовавшихся чиновников надлежало немедленно казнить. |
| Пётр I | при Петре I все «слуги государевы» стали получать фиксированную ежемесячную плату, а взятки (подношения) в любой форме начали считаться преступлением. Но из-за частых войн казна истощилась и не всегда могла выплачивать жалованье вовремя и в надлежащем размере. Лишившись главного и единственного на ту пору средства к существованию, многие чиновники вынуждены были возобновить традицию «кормлений». Несмотря на это, в положение обедневших канцелярских служащих никто не вошел, и взяточничество не перестали считать тяжким преступлением. |
| Екатерина II | вновь назначила чиновникам жалование, но в этот раз оно выплачивалась вовремя и было намного выше бывшего при Петре. В 1763 году годовой средний оклад служащего составлял 30 рублей в уездных, 60 рублей в губернских и 100-150 рублей в центральных и высших учреждениях, при этом пуд зерна стоил 10-15 копеек. Теперь императрица имела право требовать от чиновников честности и действий согласно букве закона. Однако алчность чиновников была сильнее доводов разума. |
| Павел I | при Павле I ситуация только обострилась. Бумажные деньги (ассигнации), которыми выплачивалась зарплата чиновникам, стали обесцениваться, и служащие опять обратились к извечному источнику своего дохода - взяткам. |

| Имена исторических лиц | Деятельность |
|------------------------|--|
| Александр I | указы Александра I 1809 и 1811 гг. оставляли в силе законодательные акты Петра I и Екатерины II. Однако взяточничество и лихоимство прочно обосновалось не только в центре Империи, но и в губерниях, и в судебной системе. |
| Николай I | <p>В 1826 году было создано Третье отделение Собственной Его Императорского Величества Канцелярии — для борьбы со злоупотреблениями должностных лиц и контроля за их деятельностью. В середине XIX века в правительственных кругах наблюдалась непоследовательность в борьбе с должностной преступностью. Несмотря на общее негативное отношение к взяточничеству, к отдельным лихоимцам правительство было снисходительно. Важным этапом на пути совершенствования законодательства об ответственности за взяточничество и лихоимство было издание Свода Законов (1832, 1842, 1857гг). Под взятками здесь понимались всякого рода подарки, которые делались чиновникам для ослабления силы закона. При назначении наказания лицам, уличенным в лихоимстве, применялись три основных правила:</p> <ol style="list-style-type: none">1) не смотреть ни на чины и достоинства, ни на прежние заслуги;2) если обвиняемый докажет, что взятки были приняты на его имя без его ведома, то наказывать того, кто принял взятку;3) учитывать степень преступления и происшедшие от того последствия. |
| Александр II | в правление Александра II была организована система публикации имущественного положения чиновников империи. Периодически, как правило — раз в год, выходили книги, которые так и назывались: «Список гражданским чинам такого-то ведомства». В этих книгах, доступных для широкой публики, были приведены сведения о службе чиновника, его наградах, поощрениях и что, не менее важно — взысканиях, а также о размере получаемого им жалования и наличии имущества. Причем, имущество указывалось не только личное, но и «состоящее за женой», как наследственное, так и приобретенное. Имея на руках такой «Список», каждый мог сравнить декларируемое положение чиновника и реальное. |

| Имена исторических лиц | Деятельность |
|---|---|
| Александр III | <p>22 апреля 1881 года был учрежден Комитет для выработки проекта уголовного Уложения. Одним из дискуссионных в 1893 стал вопрос об ответственности за взяточничество (лихоимство). В проекте Редакционной комиссии ответственность за принятие взятки, данной с целью побуждения к совершению преступного деяния посредством злоупотребления служебными полномочиями или к учинению служебной провинности (ст. 35), устанавливалась равной ответственности за принятие взятки, если она была дана уже за учиненные, в интересах лихоимателя, посредством злоупотребления служебными полномочиями преступные деяния или служебную провинность (ст.36), а именно: заключение в тюрьму на срок не ниже шести месяцев.</p> |
| Николай II | <p>В 1903 году было введено Уголовное уложение, которое в части борьбы с коррупцией было гораздо более проработано, чем действовавшее до этого Уложение о наказаниях. Рост взяточничества с начала XX века в России (как и в других странах первой пятерки) имел место в связи как с ростом числа чиновников, так и с поставками и военными заказами, сделками с недвижимостью, основанием новых кооперативных обществ, получением для эксплуатации земельных участков с полезными ископаемыми и другими сделками в начале XX века. В России — особенно в период русско-японской, а затем и первой мировой войны, рост коррупции вызвал необходимость как усиления ответственности за получение взяток, так и отказа от ненаказуемости за взяткодательство. Царское правительство быстро отреагировало на всплеск коррупции в самом начале Русско-Японской войны и ужесточило отношение к ней; предпринимались все новые попытки к пресечению лихоимства и лихоимства. Об этом свидетельствует, в частности, и тот факт, что на лиц, их совершивших, не были распространены милости (амнистия), даруемые Всемилодивейшим Манифестом от 11 августа 1904 года .</p> |
| <p>В Советской России взяточничество считалось контрреволюционной деятельностью, и Уголовный кодекс 1922 года предусматривал за это преступление расстрел [2], [3].</p> | |

Культурные основания коррупции

- «Благословение государства» – отказ от государственной практики оплаты службы своих чиновников. В российской истории коррупции её масштабы были наиболее впечатляющими в период царствования Екатерины II. Именно это время Карамзин охарактеризовал теперь уже идиомой – «Воруют». Небольшое «затишье» на коррупционном фронте отмечалось в нашей стране в первые три десятка лет советской власти, причём этот период характеризуется лишь отсутствием крупных взяточников, так как мелкие мздоимцы процветали всегда. Большие чины же итак обладали всеми недоступными богатствами, к тому же они находились под жёстким партийным контролем.
- XX век осложнил проблемы коррупции в России следующим – во власть стали приходиться низкоквалифицированные специалисты, поскольку отбор стал проходить без учёта способностей, уровня подготовки да и качества образования. Эти факторы было принято компенсировать политической лояльностью, «преданностью» и др. Это – общеизвестный принцип всех тоталитарных государств и империй.
- Современная история коррупции в России демонстрирует ещё один социокультурный фактор расцвета коррупции – слабый властный и общественный контроль за чиновниками. Здесь интересна проблема корпоративной культуры с её представлениями о профессиональной чести и этике. В России до реформ Александра II чиновниками и офицерами служили представители исключительно дворянского сословия, и, разумеется, российские проблемы коррупции были относительно сдерживаемы дворянскими принципами честности. После октябрьского переворота на место дворянской чести была поставлена партийная дисциплина, но она не имела никакого отношения к нравственности и работала лишь как карательный вариант.
- Окончательное размывание элиты власти и приток в управленческую среду чиновников всякого масштаба криминалитета. Новое время сменило этические акценты на воровские законы и обеспечило крупным ворам полную безнаказанность. Российская коррупция существует во всех известных своих формах и вариантах – власть как продают, так и покупают, и делают на ней деньги [4].

Индекс восприятия коррупции – 2011

Индекс отражает уровень коррупции в государственном секторе. Большее значение соответствует меньшему уровню коррупции в стране

По сравнению с прошлым годом показатель России немного улучшился: в прошлом году она получила индекс 2.1 (154-е место из 178 возможных)

Дания
2 место

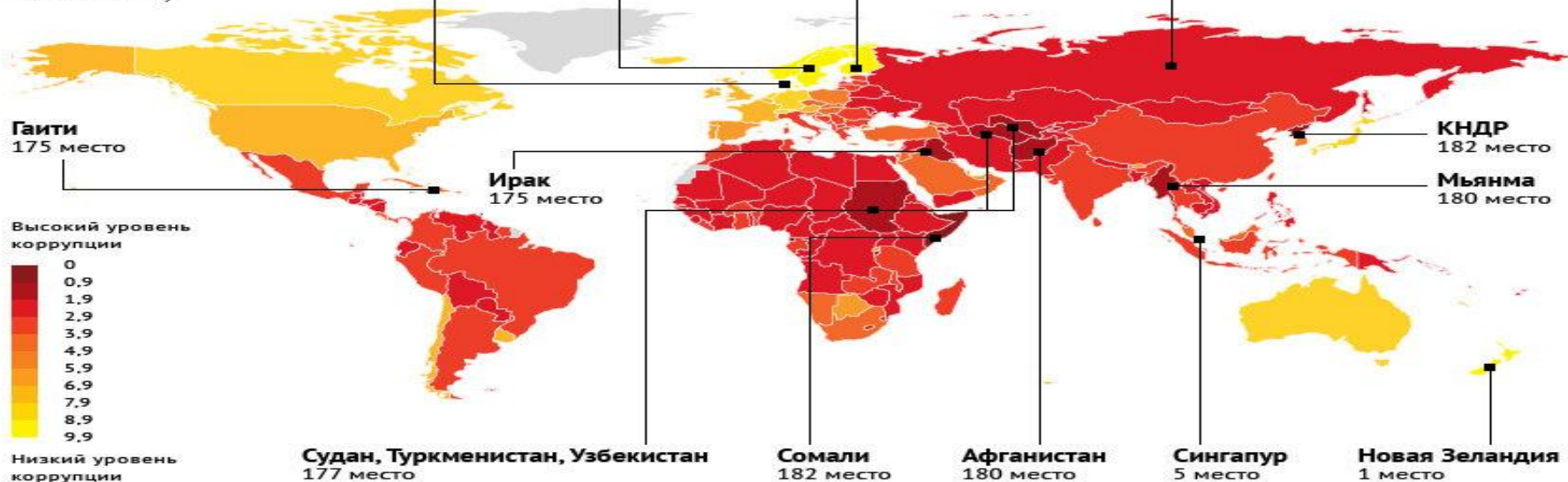
Швеция
4 место

Финляндия
3 место

индекс

2,4

Россия
143 место (из 182 возможных)
(делит это место с Азербайджаном, Беларуссией, Восточным Тимором, Коморами, Мавританией, Нигерией, Того и Угандой)



Индекс восприятия коррупции в России



Статистика коррупционной преступности

По данным Следственного комитета Генпрокуратуры, количество зарегистрированных взяток увеличилось с 6700 в 2007 г. до 8000 в 2008 г. По данным МВД, в январе — августе 2009 г. зарегистрирован 10 581 случай взяточничества — на 4 % больше, чем год назад. При этом количество зарегистрированных взяток в крупном размере (свыше 150 000 руб.) увеличилось на 13,5 % до 219.

По данным Генерального прокурора РФ Юрия Чайки, в 2009 году за дачу взяток было осуждено свыше 3,5 тыс. человек, за получение взятки — 2 тыс.

В 1995 году было зарегистрировано 4,7 тыс. случаев взяточничества, в 2000 году — 7,0 тыс., в 2005 году — 9,8 тыс. В 2006—2009 годах происходило ежегодное увеличение числа зарегистрированных случаев взяток, к 2009 году оно достигло пика в 13,1 тыс. Затем началось его снижение. В 2010 году число зарегистрированных взяток опустилось до 12,0 тыс., в 2011 году — до 11,0 тыс.

В январе-сентябре 2012 года в России было зарегистрировано 8,4 тыс. случаев взяток, что на 13 % меньше аналогичного периода 2011 года и на 29 % меньше аналогичного периода 2010 года [3].

Меры по профилактике коррупции (по ст.6 федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ)

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения (по ст.13 федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ)

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Статья 13.1. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия

1. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

2) непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления лицом предпринимательской деятельности;

5) вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

Библиографический список

1. Игорь Кондрашин, Коррупция - как дефект гражданского сознания.
2. История коррупции в России: <http://s-pravdoy.ru/library2/sit-korrupcia>.
3. Коррупция: <http://ru.wikipedia.org>.
4. Культурные основания коррупции: <http://velikayakultura.ru/neozhidannaya-kultura/kulturnyie-osnovaniya-korruptsii>.