

РУКОВОДИТЕЛЬ
АППАРАТА ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Кремль, г. Казань, 420014



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕЗИДЕНТЫ АППАРАТЫ
ЖИТӘКЧЕСЕ
Кремль, Казан шәһәре, 420014

Тел.: (843) 567-89-12, факс: (843) 292-70-88. E-mail: ap.rt@tatar.ru

№ _____
На № _____ от _____

Руководителям государственных
органов, главам муниципальных
районов и городских округов
Республики Татарстан
(по списку)

О направлении обзора по
итогам работы в 2017 году

Уважаемые коллеги!

Направляю для использования в работе обзор, подготовленный Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики по итогам анализа представленных органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции в 2017 году.

Прошу обеспечить изучение обзора должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, сотрудниками кадровых и юридических служб, членами комиссий по координации работы по противодействию коррупции, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Обращаю особое внимание на наличие в антикоррупционной работе следующих недостатков:

- проведение анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, не по всем служащим;

- снижение количества проводимых антикоррупционных проверок;

- отсутствие фактов применения к служащим мер дисциплинарной ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Необходимо принять меры по повышению эффективности антикоррупционной работы и устранению перечисленных, а также отмеченных в обзоре недостатков.

В органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Татарстан, не устранивших недостатки, отмеченные в обзоре по итогам 1 полугодия 2017 г. (исх. № 02-9534 и № 02-9535 от 28.09.2017), необходимо провести служебные проверки в отношении лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также исполнителей отчета.

О результатах служебных проверок прошу сообщить 20 апреля 2018 года.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Руководитель Аппарата
Президента Республики Татарстан

А.А. Сафаров

Обзор
по итогам анализа представленных в 2017 году органами государственной
власти Республике Татарстан и органами местного самоуправления в
Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по
противодействию коррупции
(из отчетных таблиц, размещенных в системе «Открытый Татарстан»)

Анализ отчетов о реализации мер по противодействию коррупции (далее - отчет) позволяет сделать вывод, что по отдельным направлениям профилактики коррупционных и иных правонарушений на государственной и муниципальной службе остаются проблемные вопросы, требующие особого внимания со стороны региональных и муниципальных органов власти и их дальнейшего решения.

1. Деятельность должностных лиц и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

1.1. Общая численность должностных лиц кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Татарстан (далее – ответственных лиц) составляет 235. Так, в органах государственной власти (далее – ОГВ) – 57, в органах местного самоуправления (далее - ОМС) – 178 (*значительное сокращение ответственных лиц в 2017 году произошло в г. Казани: с 53 до 35*).

1.2. Указанными должностными лицами **проанализированы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** (далее – сведения о доходах) **7 872 служащих**, что составило **93,7 %** от общего числа служащих, сдающих сведения. При этом, в 2017 году проанализировано **на 5,6 % меньше чем в 2016 году** (на 470 служащих). Значительное снижение количества проанализированных сведений допущено в ОМС: с 5 150 служащих в 2016 г. до 4 799 - в 2017 г. (снижение допустили г. Казань, Агрызский, Алькеевский, Верхнеуслонский, Спасский и Ютазинский муниципальные районы).

В ОГВ значительное снижение количества проанализированных сведений допустили в Министерстве образования и науки Республики Татарстан (с 86 до 9), Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (с 156 до 96). Более того, согласно отчетам, предоставленным Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму и Управлением записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, **анализ сведений о доходах в 2017 году ими не проводился.**

До настоящего времени не уделяется должного внимания **анализу соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.** В 2017 году проведен анализ в отношении 7 374 служащих (в 2016 - 6 467), что составило 62,1 % от

числа служащих, обязанных соблюдать запреты, ограничения и требования, установленные в целях противодействия коррупции (на 01.01.2018 их число составляло 11 869 человек, 5 357 – в ОГВ и 6 512 - ОМС), в 2016 году анализ проведен в отношении 52,6 % служащих.

Несмотря на то, что по итогам работы за 2016 год не проведение анализа соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, уже отмечалось как недостаток (*исх. № 02-2581 от 20.03.2017*), в 2017 году этот анализ **не проводился** в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве культуры Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, Государственном комитете Республики Татарстан по туризму, Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу, Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Управлении записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, Аппарате Государственного Совета Республики Татарстан, Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, а также в Азнакаевском, Алькеевском, Апастовском, Атнинском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Кукморском, Чистопольском и Ютазинском муниципальных районах.

Ответственно к вопросам проведения анализа соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (*проведен анализ 100 % служащих*), в 2017 году отнеслись в Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерстве экономики Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по биологическим ресурсам, Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, Управлении Ростехнадзора Республики Татарстан, Аппарате Конституционного суда Республики Татарстан, Счетной палате Республики Татарстан, Полномочном представительстве в Российской Федерации, а также в г. Казань, Арском, Балтасинском, Буинском, Елабужском, Заинском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Мамадышском, Пестречинском, Рыбно-Слободском и Сабинском муниципальных районах.

Необходимо отметить, что в письме заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе А.П. Сухова об итогах антикоррупционного мониторинга за I полугодие

2017 года (вх. № 50219 от 09.09.2017) Республика Татарстан была негативно отмечена в связи с тем, что анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не проводится в отношении **всех кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы в органах власти.**

Несмотря на то, что обзоре по итогам анализа отчетов за 1 полугодие 2017 г. (исх. № 02-9534 и № 02-9535 от 28.09.2017) указывалось этот недостаток в работе, данное требование законодательства не исполнялось в полной мере ответственными лицами Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам, Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, Счетной палаты Республики Татарстан, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, городских округов г. Казани и г. Набережные Челны, а также Аксубаевского, Алькеевского, Балтасинского, Верхнеуслонского, Заинского, Лениногорского, Мамадышского, Мензелинского, Муслюмовского, Нижнекамского, Сабинского, Сармановского, Тетюшского, Тукаевского и Ютазинского муниципальных районов.

В связи с изложенным руководителям перечисленных органов в 2018 году необходимо **рассмотреть причины неудовлетворительной работы должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений по анализу сведений о доходах, и принять меры по ее активизации.**

1.3. Общее количество проверок сведений о доходах составило 474, что на 15,6 % меньше, чем их было осуществлено в 2016 году (562 проверки). Большая часть таких проверок проведена в ОМС – 416.

В то же время **в 21 муниципальном районе проверки достоверности и полноты сведений о доходах не проводились** (в Аксубаевском, Алькеевском, Апастовском, Арском, Атнинском, Дрожжановском, Елабужском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Лаишевском, Мамадышском, Мензелинском, Муслюмовском, Рыбно-Слободском, Сармановском, Спасском, Тетюшском, Черемшанском, Чистопольском, Ютазинском муниципальных районах, и в г. Набережные Челны).

Необходимо отметить, что в г. Набережные Челны, Алькеевском, Арском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Лаишевском, Мензелинском, Муслюмовском, Рыбно-Слободском, Сармановском, Чистопольском и Ютазинском муниципальных районах указанные проверки не проводились в течение 2016-2017 гг, что свидетельствует о систематической недоработке в указанных органах власти.

В органах государственной власти Республики Татарстан **проведено 58 проверок**, из которых 22 - в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (также проверки проводились в Министерстве финансов Республики Татарстан, Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Инспекции

государственного строительного надзора Республики Татарстан, Управлении Гостехнадзора Республики Татарстан и Аппарате Конституционного суда Республики Татарстан).

Из 42 государственных органов Республики Татарстан в течение 2016-2017 гг. не проводились проверки сведений о доходах в 26 (в том числе, Министерстве юстиции Республики Татарстан, Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерстве промышленности и торговли Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам, Государственном комитете Республики Татарстан по туризму, Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу, Комитете Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан, Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Управлении записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, Счетной палате Республики Татарстан, Полномочном представительстве в Российской Федерации, Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан, Аппарате Государственного Совета Республики Татарстан).

В процессе осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах выявлены **следующие обстоятельства, на которые необходимо обратить особое внимание и принять меры для исправления ситуации:**

- эффективность проведения проверок сведений о доходах (отношение выявленных фактов нарушений по итогам проверок к количеству проведенных проверок) по итогам 2017 года составила 49,1 %. При этом, в ОГВ эффективность составила 94,8 %, а в ОМС – 42,8 %. Так, в ходе проверок не были выявлены нарушения Агрызским (9 проверок), Лениногорским (4), Нижнекамским (38) и Новошешминским (20) муниципальными районами, а также МО г. Казани (156). Это указывает на необходимость проведения ответственными лицами более внимательного анализа сведений о доходах, предоставляемых служащими;

- в ходе проверок сведений о доходах **выявлено 233 факта** представления служащими недостоверных или неполных данных (в 2016 г. – 230). При этом за указанные нарушения **привлечены к дисциплинарной ответственности 147 служащих** (в ОГВ – 30, в ОМС – 117), что составило **63 %** от общего числа нарушений. Таким образом, **в 86 случаях совершения нарушений при представлении сведений о доходах**, к виновным лицам меры дисциплинарной ответственности **не применялись**.

Лучший показатель достигнут в деятельности ответственных лиц ОМС – 65,7 %, когда в ОГВ за допущенные нарушения привлечено 54,5 % служащих от общего числа допустивших предоставление неполных или недостоверных сведений;

- большая часть служащих была привлечена к дисциплинарной ответственности по результатам проверок, проведенных **на основании**

информации, представленной органами прокуратуры – 74, что свидетельствует о **недостаточной активности должностных лиц** кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений.

1.4. Количество проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в 2017 году по сравнению с 2016 годом **сократилось кратно (с 384 до 49).** Проверки проводились только в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве культуры Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве промышленности и торговли Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по биологическим ресурсам, а также в Агрызском, Бавлинском, Балтасинском, Буинском, Заинском, Лениногорском, Мамадышском, Новошешминском, Нурлатском и Тукаевском муниципальных районах.

В ходе проверок выявлено 9 фактов (в 2016 г. - 11) несоблюдения служащими установленных ограничений и запретов и 9 фактов несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (в 2016 г. – 6). К дисциплинарной ответственности привлечено соответственно 7 и 8 служащих (в 2016 г. - 2 и 4). В то же время мониторинг средств массовой информации, а также деятельность комиссий Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции (далее - комиссия экспертной группы) показывают, что такие проверки **не проводятся даже в тех случаях, когда для этой работы имеются основания.**

Так, в ходе работы экспертной группы в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан был проведен анализ, который показал, что ряд служащих выполняли иную оплачиваемую работу в организациях, в отношении которых с их стороны осуществлялось государственное управление. Таким образом, у этих служащих могла возникнуть ситуация, приводящая к конфликту интересов. Однако проверки по соблюдению служащими требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов по инициативе ответственного лица не проводились.

Анализ информации СМИ, проведенный Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, позволил выявить признаки конфликта интересов у начальника отдела по инфраструктурному развитию исполнительного комитета Аксубаевского муниципального района и бывшего руководителя исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района. В рамках своих должностных обязанностей они осуществляли функции государственного управления в области строительства и ЖКХ. В то же время, ряд муниципальных и государственных контрактов по строительству и капитальному ремонту объектов исполнялся организациями, аффилированными с указанным должностным лицом.

Необходимо отметить, что количество и эффективность проведения проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, должны быть приоритетными в работе должностных лиц по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

1.5. Актуальным в работе ответственных лиц является правовое и антикоррупционное просвещение служащих. Согласно отчетам, все органы власти республики проводят соответствующие консультации служащих по вопросам антикоррупционного поведения, а также конференции, круглые столы и семинары с целью правового просвещения служащих. При этом есть случаи, когда проведение конференций, круглых столов и семинаров должным образом не оформляется (*отсутствует решение руководителя органа о проведении мероприятия, программа мероприятия, резолюция по итогам его проведения либо материалы промежуточной аттестации обучающихся*).

Необходимо отметить, что в 2017 году круглые столы и семинары с целью антикоррупционного просвещения служащих не проводились в 24 ОГВ (*Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерстве культуры Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве экономики Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам, Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу, Государственном комитете Республики Татарстан по биологическим ресурсам, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Управлении записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, Аппарате Государственного Совета Республики Татарстан, Аппарате Конституционного суда Республики Татарстан, Счетной палате Республики Татарстан, ЦИК Республики Татарстан, Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Полномочном представительстве в Российской Федерации*) **и 12 ОМС** (*исполкомах г. Набережные Челны, Азнакаевском, Алькеевском, Верхнеуслонском, Камско-Устьинском, Лаишевском, Лениногорском, Менделеевском, Муслюмовском, Новошешминском, Тетюшском и Чистопольском муниципальных районах*).

2. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В республике действуют **89 комиссий** по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия), в том числе в ОГВ - 43, в ОМС – 46.

За год комиссиями **проведено 496 заседаний** (в ОГВ – 95, в ОМС – 401), на которых рассмотрено 1 327 материалов в отношении служащих и лиц,

замещающих государственные и муниципальные должности (в ОГВ - 302, в ОМС – 1025). Комиссиями выявлено 352 нарушения антикоррупционного законодательства (в 2016 г. – 322).

Заседания комиссий в 2017 г. не проводились в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу, Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Управлении записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, Счетной палате Республики Татарстан, ЦИК Республики Татарстан, Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, Полномочном представительстве в Российской Федерации.

По результатам заседаний комиссий **привлечено к дисциплинарной ответственности 267 служащих** (в ОГВ - 59, в ОМСУ - 208), что на 55,2 % больше по сравнению с 2016 г. (172 служащих). Из них за **предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах** привлечено 240 служащих (в ОГВ – 53, в ОМС - 187), за **нарушение требований к служебному поведению** – 7 служащих (в ОГВ – 2, в ОМС - 5), за **нарушение требований по урегулированию конфликта интересов** – 20 (в ОГВ – 4, в ОМС - 16).

Необходимо отметить активизацию работы комиссий по привлечению к дисциплинарной ответственности за нарушение служащими требований об урегулировании конфликта интересов. Так, в 2016 г. за указанные нарушения по решению комиссий привлечено 10 служащих, в 2017 г. – 20.

Принципиальные подходы к вынесению комиссиями решений, по итогам которых к дисциплинарной ответственности привлечены свыше 90 % рассмотренных служащих, отмечаются в Министерстве финансов Республики Татарстан, Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Государственному комитету Республики Татарстан по биологическим ресурсам, а также в г. Набережные Челны, Алексеевском, Алькеевском, Альметьевском, Атнинском, Балтасинском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Елабужском, Заинском, Зеленодольском, Кукморском, Муслимовском, Нижнекамском, Новошешминском, Нурлатском, Тукаевском и Тюлячинском муниципальных районах.

С другой стороны, в отдельных органах власти **допускается некачественный отбор и подготовка материалов**, выносимых на рассмотрение комиссий. В результате количество рассматриваемых проступков велико, однако по ним не принимаются решения о привлечении служащих к ответственности. Такая практика имеется в Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан (*выявлено 5 нарушений, при этом 3 связаны с несоблюдением требований к урегулированию конфликта интересов, но не привлечено ни одного служащего*).

3. Выполнение служащими антикоррупционных обязанностей.

3.1. Уведомления служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов (Раздел К5).

В течении года уведомили о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов 16 государственных и 64 муниципальных служащих (в 2016 г. 17 и 41 соответственно).

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов приняты по отношению к **13 государственным служащим и 32 муниципальным служащим**. В остальных случаях данные меры не применялись в связи с тем, что у служащих возможность возникновения конфликта интересов не подтверждена.

Ранее в обзоре по итогам реализации антикоррупционных мер в 2016 году (*исх. № 02-2581 от 20.03.2017*) указывалось, что законодательством определен **исключительный перечень способов предотвращения или урегулирования конфликта интересов** – это *изменение должностного или служебного положения служащего, отвод или самоотвод служащего, отказ от выгоды.*

Тем не менее, в отчетах Верхнеуслонского, Нововешминского и Сармановского муниципальных районов указано, что в 5 случаях предотвращение возможного возникновения конфликта интересов было **осуществлено в иной форме.**

Несмотря на то, что в 2017 году на 20,6 % увеличилось количество поданных уведомлений о возникновении (возможном возникновении) конфликта интересов до настоящего времени служащими допускаются случаи неисполнения этих требований антикоррупционного законодательства.

Так, по информации прокуратуры Республики Татарстан при проверке соблюдения антикоррупционного законодательства в Алексеевском муниципальном районе установлено наличие близкого родства у глав Войкинского и Большеполянского сельских поселений с лицами, оказывающими автотранспортные услуги поселениям. В нарушение требований законодательства, указанные служащие при заключении с близкими родственниками договоров на оказание автотранспортных услуг своевременно не уведомили о возникновении у них конфликта интересов и не приняли меры по его урегулированию.

Заинской городской прокуратурой выявлен факт не уведомления нанимателя председателем палаты имущественных и земельных отношений района о возможном конфликте интересов, который заключался в том, что его родственник являлся участником землеустроительной организации, оказывающей палате услуги.

Аналогичные нарушения допускаются в государственных органах республики. Так, прокуратурой Республики Татарстан выявлен факт не уведомления нанимателя о возможном конфликте интересов начальником отдела Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан при рассмотрении вопросов по предоставлению субсидий

сельскохозяйственному предприятию, в числе участников которого имелся родственник служащего.

За неисполнение антикоррупционного законодательства по решению соответствующих комиссий оба служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

3.2. Уведомления служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе (Раздел 8).

В 2017 году имеется снижение числа служащих, направивших уведомление о выполнении иной оплачиваемой работы (637 против 1 000 в 2016 г.). Снижение наблюдается в органах местного самоуправления (783 до 410 уведомлений)

В то же время увеличилось количество фактов не уведомления (несвоевременного уведомления) служащими о выполнении ими иной оплачиваемой работы – с 9 в 2016 году до 27 в 2017. В результате возросло число служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за нарушение порядка уведомления, либо не уведомление представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе - с 5 служащих до 21.

При этом имеются факты, свидетельствующие о **недоработке должностных лиц по профилактике коррупционных правонарушений по правовому антикоррупционному просвещению служащих**. Так, в ходе работы комиссии экспертной группы в Министерстве образования Республики Татарстан было выявлено 8 фактов не уведомления представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе служащими из числа начальников отделов министерства, которые занимались преподавательской деятельностью. За допущенные нарушения Закона Республики Татарстан №3-ЗРТ от 16.01.2013 «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» 5 служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

3.3. Уведомления служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений (Раздел 13).

В органах власти рассмотрено 3 уведомления служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных (в ОГВ – 2, ОМС – 1). Уведомления поступили в Министерстве юстиции Республики Татарстан, Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан и исполкоме г. Казани. По результатам их рассмотрения материалы были направлены в правоохранительные органы.

3.4. Уведомления служащих о получении подарка (Раздел 18).

Институт уведомлений о получении подарков развивается недостаточно.

В 2017 году по сравнению с 2016 наблюдалось снижение количества поступивших уведомлений: в ОГВ – с 16 до 13, в ОМС – с 6 до 5. Также в ОГВ значительно уменьшилось количество сданных подарков – с 42 до 23.

Подарки были сданы в Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан (1), Министерстве труда, занятости и социальной

защиты Республики Татарстан (1), Министерстве промышленности и торговли Республики Татарстан (15), Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан (7), исполкомах Балтасинского (1), Заинского (1) и Спасского (3) муниципальных районов.

4. Взаимодействие с институтами гражданского общества (Раздел 16).

Взаимодействие с общественными организациями в основном проводится в рамках деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и комиссий по координации работы по противодействию коррупции. В указанных комиссиях ОМС участвует 113, в представителях комиссиях ОГВ – 39 представителей общественных организаций (ранее их было 53).

Согласно отчетам, взаимодействие с общественными организациями в сфере противодействия коррупции в 2017 году не осуществлялось в аппаратах Конституционного суда Республики Татарстан, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, а также в Счетной палате Республики Татарстан, ЦИК Республики Татарстан, Полномочном представительстве Республики Татарстан в Российской Федерации.

К актуальным формам взаимодействия можно также отнести проведение конференций, встреч, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики.

За год с участием общественных организаций проведено 94 таких мероприятия (в ОГВ – 12, в ОМС – 82). Это значительно меньше чем было проведено таких мероприятия в 2016 г. – 223 (в том числе, в ОГВ – 92, в ОМС – 131).

Согласно представленным отчетам в 2017 году круглые столы и семинары с участием представителей общественности **не проводились в 18 ОМС** (в Алексеевском, Альметьевском, Атнинском, Бавлинском, Бугульминском, Буинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Дрожжановском, Заинском, Камско-Устьинском, Менделеевском, Муслимовском, Новошешминском, Спасском, Тетюшском, Тукаевском и Чистопольском муниципальных районах).

Также данные мероприятия **проводились в 4 ОГВ** (Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан, Управлением Гостехнадзора Республики Татарстан).

Таким образом можно констатировать, что государственные органы не уделяют этой работе должного внимания. **Причем в число бездействующих органов вошло Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан**, которое обладает огромным потенциалом для правового и антикоррупционного просвещения населения республики.

5. Взаимодействие со средствами массовой информации (Раздел 17).

За год в средствах массовой информации организовано 202 выступления антикоррупционной направленности представителей ОГВ и почти 1 057 выступлений представителей ОМС.

Более 380 теле - и радиопрограмм, фильмов, печатных изданий антикоррупционной направленности создано при поддержке республиканских органов власти и 53 – при поддержке муниципальных органов власти. При этом необходимо отметить, что указанный результат в ОГВ во многом получен благодаря деятельности Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» (12 теле - и радиопрограмм, 332 печатных издания).

Нельзя признать удовлетворительной работу со СМИ у Министерства культуры Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам, Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам, Государственного комитета Республики Татарстан по туризму, Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам, Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан, Управления Гостехнадзора Республики Татарстан, ЦИК Республики Татарстан, Полномочного представительства Республики Татарстан в Российской Федерации, аппаратов Конституционного суда Республики Татарстан, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан а также в Альметьевском, Бугульминском, Нижнекамском, Новошешминском, Ютазинском муниципальных районах (за год ни одного выступления официального представителя органа).

5. Характерные ошибки, допускаемые при заполнении отчетов (представленных по итогам 9 и 12 месяцев 2017 г.).

Раздел 1. Общие сведения о численности государственных и муниципальных служащих, и служащих, подающих сведения о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера.

При внесении данных в строки 1.2.2, 1.2.2.1, 1.2.2.2, 1.2.2.3 о служащих, представивших сведения о своих доходах, исполнителями не учитывается правило, что значение строки 1.2.2 должно равняться сумме значений строк 1.2.2.1 и 1.2.2.2.

Указанные ошибки допущены в отчетах Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу, Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, а также г. Набережные Челны, Зеленодольского и Менделеевского муниципальных районов.

Разделы 3, 4, 5, 6 и 9. Сведения о результатах антикоррупционных проверок, контроле расходов, проверках обращений о коррупционных правонарушениях служащих.

С 2016 года в отчет введены новые показатели, отражающие работу по анализу сведений о доходах, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной и муниципальной службы (строка 3.0), аналогичных сведений, предоставленных служащими (строка 4.0), сведений о соблюдении служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (строка 6.0) и выполнения гражданами, ранее замещавшими должности государственной и муниципальной службы, требований ст. 12 ФЗ № 273 «О противодействии коррупции» (строка 7.0).

В предыдущих обзорах по итогам анализа отчетов за 1 полугодие 2017 г. (исх. № 02-9534 и № 02-9535 от 28.09.2017) уже указывалось на такие ошибки как **необоснованный перенос** показателей из строк 3.0, 4.0, 6.0 и 7.0 (отражающих количество проведенного анализа сведений) в строки, отражающие количество проверок (соответственно в строки 3.1-3.1.6, 4.1-4.1.6, 6.1-6.1.6 и 7.1-7.1.6), что приводит к завышению количества антикоррупционных проверок.

Несмотря на это **аналогичные ошибки допущены** в отчетах Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, а также Камско-Устьинского, Кукморского, Чистопольского и Ютазинского муниципальных районов.

Более того, до настоящего времени допускаются случаи введения недостоверных сведений о количестве проведенных проверок. Так, в отчете Тукаевского муниципального района было указано, что ответственным лицом в 4 квартале 2017 года проведено 8 проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, по результатам которых выявлено 6 нарушений (раздел 6, строки 6.3, 6.2.1 и 6.3.1). При перепроверке достоверности этих данных было установлено, что **фактически ответственным лицом проверки не проводились**, а в отчет были внесены результаты деятельности органов прокуратуры.

При наличии выявленных в ходе проведения проверок нарушений, исполнители отчета, как правило, заполняют только строки отражающие результаты проверок (строки 3.3-3.4, 4.3-4.5.2, 6.3.1-6.4.2.2), упуская при этом, что обязательным является заполнение показателей, подтверждающих основание проведения проверок (соответственно строки 3.1-3.1.6, 4.1-4.1.6, 6.1-6.1.6).

Такие ошибки допущены в отчетах Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и Менделеевского муниципального района.

В случае отсутствия значений в строках 3.1-3.1.6, 4.1-4.1.6, 6.1-6.1.6 результаты проверок в отчете не засчитываются, и считаются внесенными ошибочно.

Раздел К5. Уведомления служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов.

Допускаются случаи, когда исполнители отчета не отражают в указанном разделе информацию о принятых мерах по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (*строки к5.2.1- к5.2.4, к5.4-к5.4.4*). Так, в отчете Алексеевского муниципального района указано, что в исполнительный комитет поступило 4 уведомления от лиц, замещающих муниципальные должности, о возникновении у них конфликта интересов. Уведомления рассмотрены на заседаниях комиссии, по решению которой 3 лицами были приняты меры по урегулированию конфликта интересов путем отказа от выгоды. Однако в отчете информация о принятии служащими этих мер (*строки к5.2.3, к5.4, к5.4.3*) не отражена.

Также допускаются случаи, когда при наличии фактов принятия мер об урегулировании или предоставлении конфликта интересов исполнителем отчета заполняются строки *к5.2.1- к5.2.4 (отображающие количество уведомлений)*, но отражаются эти результаты в строках *к5.4-к5.4.4 (отображающих количество лиц, по уведомлениям которых были приняты меры)*.

Указанные ошибки были допущены в отчетах Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Сабинского, Спасского, Тюлячинского и Менделеевского муниципального района.

Раздел 10. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

При заполнении подраздела 10.3, отражающего количество служащих (граждан, ранее замещавших должности служащих), в отношении которых комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассмотрены материалы, в строке 10.3. исполнителями не учитываются показатели **из раздела К5 (Уведомления служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов) и раздела 8 (Сведения об уведомлении служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе)**. В результате этого **необоснованно занижался объем выполняемой комиссиями работы**. Также до настоящего времени неверно указывается сумма значений этом подразделе (*сумма значений в строках 10.3.1-10.3.5 может равняться значению строки 10.3 или быть меньше его в случае включения в него показателей из строк 8.1 и 8.2*).

Такие ошибки допущены в отчетах Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, г. Казани, Буинского, Верхнеуслонского, Кайбицкого, Новошешминского, Сабинского, Спасского и Тетюшского муниципальных районов.

Имеются также случаи, когда в строку 10.3.5 исполнители ошибочно переносят показатели из строки 8.1 (*Количество служащих, которые уведомили об иной оплачиваемой работе*). Строка отражает работу комиссии по

вопросам соблюдения требований статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», устанавливающей ограничения для гражданина при заключении им трудового или гражданско-правового договора после его увольнения с гражданской и муниципальной службы. Эта ошибка допущена в отчетах Алькеевского, Дрожжановского и Тетюшского муниципальных районов.

До настоящего времени имеются случаи, когда в отчетах сумма значений в строках 10.4.1-10.4.5 *не равняется* значению в п. 10.4., а сумма значений в строках 10.5.1-10.5.5 *не равняется* значению в п. 10.5, либо значение строки 10.5 *превышает* значение строки 10.4 (данное правило также распространяется на следующие пары показателей: пп. 10.5.1 и пп. 10.4.1; пп. 10.5.2 и пп. 10.4.2; пп. 10.5.3 и пп. 10.4.3; пп. 10.5.4 и пп. 10.4.4; пп. 10.5.5 и пп. 10.4.5).

Указанные правила были нарушены в отчетах Альметьевского и Новошешминского муниципальных районов.

Раздел 11. Сведения об ответственности служащих за совершение коррупционных правонарушений.

Раздел отражает сведения о привлечении служащих к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

То есть, в разделе должны подлежать учету соответствующие значения из разделов 4, 5, 6, 8, 9 и 10. На практике допускаются случаи, когда при наличии показателей в вышеуказанных разделах отчета в строках 11.1 – 11.2.1.3 указываются нулевые показатели или меньшие значения. Такие ошибки допущены в отчетах Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, а также Актанышского, Дрожжановского и Менделеевского муниципальных районов.

Раздел 20. Сведения об организации независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

В разделе подлежат отражению данные о количестве проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов в отношении которых независимыми экспертами была проведена независимая антикоррупционная экспертиза, **подтвержденная соответствующими заключениями.**

До настоящего времени исполнители указывают в отчетах показатели из расчета количества нормативных правовых актов или проектов нормативных правовых актов, которые были размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан в разделе «Противодействие коррупции» и на электронном сервисе «Независимая антикоррупционная экспертиза».

В результате таких подходов реальная картина взаимодействия органов власти с независимыми экспертами искажается, в этих условиях затруднительно дать объективную оценку работе независимых экспертов.

6. Предложения по повышению эффективности антикоррупционной работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

В целях повышения эффективности антикоррупционной работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Татарстан по итогам проведенного мониторинга целесообразно:

- должностным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений в течение 2018 года осуществить анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении всех служащих, активизировать работу в проведении антикоррупционных проверок, а также анализу сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера всех кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы;

- обеспечить применение к служащим мер юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных трудовым законодательством (замечание, выговор), а в случаях совершения грубых правонарушений - увольнение в связи с утратой доверия;

- активизировать деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, обеспечив проведение их заседаний в каждом государственном органе;

- повысить объективность принятия комиссиями решений по результатам рассмотрения уведомлений служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов, исключив факты непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- активизировать работу по правовому и антикоррупционному просвещению служащих посредством проведения консультаций, семинаров, круглых столов и конференций;

- активизировать взаимодействие со средствами массовой информации Республики Татарстан по освещению деятельности органов государственной власти по предупреждению коррупционных проявлений, в том числе посредством выступления руководства и должностных лиц, наделенных функциями по профилактике коррупционных правонарушений;

- активизировать работу по вовлечению институтов гражданского общества к антикоррупционной деятельности в части проведения конференций, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики;

- советникам мэров городов и помощникам глав муниципальных районов по противодействию коррупции ежеквартально осуществлять взаимодействие с

органами прокуратуры с целью включения в отчеты объективных данных о привлеченных служащих к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Управление Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики