# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)

Наименование исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, подготовившего доклад: Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее - Инспекция)

Наименование осуществляемого государственного контроля (надзора): Государственный строительный надзор;

Вид государственного контроля (надзора): Надзор осуществляется в рамках полномочий Республики Татарстан

Наименования нормативных правовых актов, уполномочивающих исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан на осуществление государственного контроля (надзора):

- Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями от: 22 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 27 июля, 4, 18, 29 декабря 2006 г., 10 мая, 24 июля, 30 октября, 8 ноября, 4 декабря 2007 г., 13, 16 мая, 14, 22, 23 июля, 25, 30 декабря 2008 г., 17 июля, 23 ноября, 27 декабря 2009 г., 27 июля, 22, 29 ноября 2010 г., 20 марта, 21 апреля, 1, 11, 18, 19, 21 июля, 28, 30 ноября, 6 декабря 2011 г., 25 июня, 20, 28 июля, 12 ноября, 30 декабря 2012 г., 4 марта, 5 апреля, 7 июня, 2, 23 июля, 21 октября, 28 декабря 2013 г.).

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями от: 28 апреля, 17 июля, 23 ноября, 27 декабря 2009 г., 22, 26 апреля, 27, 30 июля, 28 декабря 2010 г., 21 апреля, 4 июня, 1, 18 июля, 21 ноября 2011 г., 3 мая, 25 июня, 28 июля, 12 ноября 2012 г., 4 марта, 2, 23 июля, 2, 25 ноября, 2, 28 декабря 2013 г.)

- Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (с изменениями от: 16 февраля 2008 г., 10 марта 2009 г., 4 февраля, 25 апреля 2011 г., 3 февраля 2012 г., 5 июня, 20 июля 2013 г.).

- Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 г. № 66-ЗРТ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости" (с изменениями от: 16 мая, 30 июля, 25 декабря 2010 г., 1 августа 2011 г., 11 марта, 16 октября, 25 ноября 2013 г.).

- Постановление Кабинета Министров РТ от 12.11.2007 № 622 «Вопросы Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан» (с изменениями от: 10, 29 декабря 2007 г., 23 января, 11 декабря 2009 г., 29 июня, 20 октября, 17 декабря 2010 г., 31 января, 22 февраля, 5 марта, 18 ноября 2011 г., 19 июня, 5 октября, 20 декабря 2012 г., 19 ноября 2013 г.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) | | Возможность исполнения и контроля | | | | Признаки  коррупциогенности | | | | | | | Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети "Интернет" | | | | |
| 1 | | 2 | | | | 3 | | | | | | | 4 | | | | |
| Государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с:   1. Градостроительным кодексом Российской Федерации Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) 2. Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) 3. Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» 4. Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» 5. Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» 6. Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» 7. Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» 9. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1128 "Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения" 10. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1129 "Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации" 11. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1130 "Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора" (зарегистрировано в Минюсте РФ 05.03.2007 № 9009) 12. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 января 2007 г. № 7 "Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства", 13. приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».   14. Законом РТ от 12 мая 2003 г. № 16-ЗРТ "Об обращениях граждан в Республике Татарстан" (С изменениями от: 19 февраля, 8 ноября 2007 г., 25 декабря 2010 г., 18 октября 2013 г.).  15. Законом Республики Татарстан от 27 декабря 2007 г. № 66-ЗРТ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости" (с изменениями от: 16 мая, 30 июля, 25 декабря 2010 г., 1 августа 2011 г., 11 марта, 16 октября, 25 ноября 2013 г.).  16. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 ноября 2007 г. № 622 "Вопросы Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан" | | Да  Да | | | | Нет  Нет | | | | | | | Справочно-правовые системы, интернет-сайт Инспекции ГСН РТ  http://gsn.tatar.ru  Справочно-правовые системы, интернет-сайт Инспекции ГСН РТ  http://gsn.tatar.ru | | | | |
| II. Организация государственного контроля (надзора) | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора) | | Структура Инспекции: Аппарат и территориальные органы, являющиеся ее структурными подразделениями по осуществлению государственного строительного надзора в городах и районах Республики Татарстан: Территориальный орган по надзору за проведением экспертиз, обследований и испытаний, Региональный орган по надзору за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, Северо-Западный территориальный орган по надзору за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, Северо-Восточный территориальный орган по надзору за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, Восточный территориальный орган по надзору за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, Закамский территориальный орган по надзору за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, Юго-Восточный территориальный орган по надзору за строительством и реконструкцией капитального строительства, Западный территориальный орган по надзору за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства.  Инспекцию возглавляет начальник, имеющий одного первого заместителя и двух заместителей. | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. | Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций | | Задачей государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений [законодательства](garantF1://12038258.3) о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.  Инспекция несет ответственность за осуществление функций:  государственного строительного надзора:  при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов транспортной инфраструктуры, торговли, общественного питания, объектов делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), автомобильных дорог общего пользования, кроме автомобильных дорог федерального значения и относящихся к ним транспортных инженерных сооружений, а также гидротехнических сооружений третьего и четвертого классов, объектов производственного назначения, не являющихся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами;  за опасными производственными объектами:  линиями электропередач и иными объектами электросетевого хозяйства напряжением до 330 киловольт;  тепловыми электростанциями мощностью до 150 мегаватт;  газораспределительными системами, на которых используется, хранится, транспортируется природный газ под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженный углеводородный природный газ под давлением 1,6 мегапаскаля включительно;  объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;  контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий (04.01.03\*).  Инспекция осуществляет в установленном законодательством порядке государственный строительный надзор на территории Республики Татарстан:  а) при строительстве объектов капитального строительства, если проектная документация на их строительство подлежит государственной экспертизе в соответствии со [статьей 49](garantF1://12038258.49) Градостроительного кодекса Российской Федерации либо является типовой проектной документацией или ее модификацией, на которую получено положительное заключение государственной экспертизы;  б) при реконструкции, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со [статьей 49](garantF1://12038258.49) Градостроительного кодекса Российской Федерации.  При применении строительных материалов, изделий и конструкций на соответствие требованиям технических регламентов (строительных норм и правил), государственных стандартов и иных нормативных правовых актов;  участвует в разработке мер по предотвращению нарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, а также при производстве строительных материалов, изделий и конструкций.  В целях реализации предоставленных полномочий Инспекция:  Проводит инспекционные проверки соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее - проверки).  Требует соблюдения запрета приступать к выполнению последующих работ, которые оказывают влияние на безопасность строительных конструкций, до составления акта об устранении нарушений, выявленных при проведении строительного контроля и осуществлении государственного строительного надзора.  Проводит итоговую проверку после завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства, принимает решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям к энергоэффективности и обеспеченности приборами учета энергетических ресурсов, выполненных на особых бланках Инспекции или решение об отказе в выдаче такого заключения.  Составляет по результатам проведенных проверок акты, на основании которых выдает предписания об устранении выявленных нарушений.  Составляет протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривает дела об административных правонарушениях, применяет меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций | | 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации. (с изменениями и дополнениями от: 22 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 27 июля, 4, 18, 29 декабря 2006 г., 10 мая, 24 июля, 30 октября, 8 ноября, 4 декабря 2007 г., 13, 16 мая, 14, 22, 23 июля, 25, 30 декабря 2008 г., 17 июля, 23 ноября, 27 декабря 2009 г., 27 июля, 22, 29 ноября 2010 г., 20 марта, 21 апреля, 1, 11, 18, 19, 21 июля, 28, 30 ноября, 6 декабря 2011 г., 25 июня, 20, 28 июля, 12 ноября, 30 декабря 2012 г., 4 марта, 5 апреля, 7 июня, 2, 23 июля, 21 октября, 28 декабря 2013 г.).  2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. (С изменениями и дополнениями от: 25 апреля, 25 июля, 30, 31 октября, 31 декабря 2002 г., 30 июня, 4 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 9 мая, 26, 28 июля, 20 августа, 25 октября, 28, 30 декабря 2004 г., 7, 21 марта, 22 апреля, 9 мая, 18 июня, 2, 21, 22 июля, 27 сентября, 5, 19, 26, 27, 31 декабря 2005 г., 5 января, 2 февраля, 3, 16 марта, 15, 29 апреля, 8 мая, 3 июня, 3, 18, 26, 27 июля, 16 октября, 3, 5 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 9 февраля, 29 марта, 9, 20 апреля, 7, 10 мая, 22 июня, 19, 24 июля, 2, 18 октября, 8, 27 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 3 марта, 29 апреля, 13, 16 мая, 14, 22 июля, 8 ноября, 3, 22, 25, 26, 30 декабря 2008 г., 9 февраля, 7 мая, 3, 28, 29 июня, 17, 19, 24 июля, 9, 23, 25, 28 ноября, 21, 27, 28 декабря 2009 г., 9 марта, 5, 30 апреля, 8, 19, 31 мая, 17 июня, 1, 5, 23, 26, 27, 30 июля, 4 октября, 8, 29 ноября, 8, 23, 28, 29 декабря 2010 г., 7 февраля, 6, 21 апреля, 4 мая, 3, 4, 27 июня, 1, 11, 18, 20, 21 июля, 6, 7, 8, 16, 21, 30 ноября, 3, 6, 7, 8 декабря 2011 г., 31 января, 1 марта, 2, 23 апреля, 3 мая, 5, 8, 14 июня, 10, 28 июля, 2 октября, 12, 29 ноября, 1, 3, 25, 29, 30 декабря 2012 г., 23 февраля, 5, 22 апреля, 7 мая, 7, 28, 29 июня, 2, 23 июля, 30 сентября, 21 октября, 2, 25 ноября, 2, 21, 28 декабря 2013 г.)  3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от: 29 июня, 27 июля 2010 г., 7 мая, 2 июля 2013 г.).  4. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с изменениями и дополнениями от: 28 апреля, 17 июля, 23 ноября, 27 декабря 2009 г., 22, 26 апреля, 27, 30 июля, 28 декабря 2010 г., 21 апреля, 4 июня, 1, 18 июля, 21 ноября 2011 г., 3 мая, 25 июня, 28 июля, 12 ноября 2012 г., 4 марта, 2, 23 июля, 2, 25 ноября, 2, 28 декабря 2013 г.)  5. Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от: 16 февраля 2008 г., 10 марта 2009 г., 4 февраля, 25 апреля 2011 г., 3 февраля 2012 г., 5 июня, 20 июля 2013 г.).  6. Приказ Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».  7. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 января 2007 г. №7 "Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства".  8. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1129 "Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации".  9. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1130 "Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора".  10. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1128 "Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения".  11. Закон РТ от 12 мая 2003 г. № 16-ЗРТ "Об обращениях граждан в Республике Татарстан" (С изменениями и дополнениями от: 19 февраля, 8 ноября 2007 г., 25 декабря 2010 г., 18 октября 2013 г.).  12. Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 г. № 66-ЗРТ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости" (с изменениями и дополнениями от: 16 мая, 30 июля, 25 декабря 2010 г., 1 августа 2011 г., 11 марта, 16 октября, 25 ноября 2013 г.).  13. Постановление Кабинета Министров РТ от 12.11.2007 № 622 «Вопросы Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан» (с изменениями и дополнениями от: 10, 29 декабря 2007 г., 23 января, 11 декабря 2009 г., 29 июня, 20 октября, 17 декабря 2010 г., 31 января, 22 февраля, 5 марта, 18 ноября 2011 г., 19 июня, 5 октября, 20 декабря 2012 г., 19 ноября 2013 г.).  14. Приказ Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан от 23 января 2012 г. № 3 "Об утверждении административного регламента предоставления государственных услуг".  15. Приказ Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан от 04 декабря 2013 г. № 94 "Об утверждении административного регламента исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора в Республике Татарстан»; | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. | Информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия | | Соглашение о взаимодействии Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан от 11.03.2011;  Соглашение о сотрудничестве между Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан и Саморегулируемой организацией Региональным некоммерческим партнерством «Содружество строителей Республики Татарстан»;  Регламент взаимодействия Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан;  Регламент взаимодействия Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан и Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан от 08.03.2008;  Соглашение о взаимодействии Исполнительного комитета муниципального образования г. Альметьевска и Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан;  Соглашение о взаимодействии Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Республики Татарстан, Инспекции Государственного строительного надзора Республики Татарстан и Республиканского государственного учреждения «Безопасность дорожного движения» по контролю за размещением и функционированием объектов в пределах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования в Республике Татарстан от 19.10.2006;  Соглашение о взаимодействии Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан и Управления Государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Республике Татарстан. | | | | | | | | | | | | | | |
| 5. | Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) | | У Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан подведомственные организации отсутствуют. | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. | Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок | | Работа по аккредитации юридических лиц и граждан не проводится. | | | | | | | | | | | | | | |
| III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям) | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора): | | | первое полугодие | | | | | второе полугодие | | | | | год | | | |
|  | планируемое выделение бюджетных средств, тыс. рублей | | | 48 248,0 | | | | | 58 969,8 | | | | | 107 217,8 | | | |
|  | фактическое выделение бюджетных средств, тыс. рублей | | | 62 339,9 | | | | | 76 193,3 | | | | | 138 533,2 | | | |
|  | расходование бюджетных средств (в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций), тыс. рублей | | | 47 508,8 | | | | | 89 688,6 | | | | | 137 197,4 | | | |
| 2. | Сведения, характеризующие кадровое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора): | | |  | | | | |  | | | | |  | | | |
|  | данные о штатной численности работников органа государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности | | | 149 специалистов | | | | 151 специалист | | | | | | 151 специалист, 14 вакансий | | | |
|  | сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации | | | В первом полугодии 2013 года 43 специалиста обучались на курсах повышения квалификации в рамках программы развития государственных гражданских служащих на 2010-2013 годы  в ФГАОУВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казанском государственном архитектурно-строительном университете, Институт повышения квалификации «Петербургский государственный университет путей сообщения» по следующим программам:  -Государственная политика по противодействию коррупции. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов»;  - «Территориальное планирование: актуальные вопросы градостроительства и развития инфраструктуры»;  - «Организация деятельности дорожных испытательных лабораторий»;  - «Мостовые сооружения. Проектирование и строительство»;  - «Актуальные вопросы применения российского законодательства в практической деятельности органов исполнительной власти»;  - «Связь с общественностью: рамки, формы и методы организации»;  - «Основы государственной и муниципальной службы»;  - «Энергоаудит и энергосбережение. Инновационные методы».  - «Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении»;  - «Строительство зданий и сооружений. Технология возведения зданий и сооружений. Особенности строительства в условиях плотной застройки»;  Семинары в Республиканском инженерно-техническом центре:  - «Организация и проведение оценки регулирующего воздействия по нормативным правовым актам» | | | | Во втором полугодии 2013 года 56 специалистов обучались на курсах повышения квалификации  в ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет, Учебно-исследовательский центр профсоюзов по следующим программам:  - «Управление государственным и муниципальным имуществом»  - Основы государственной и муниципальной службы»,  - повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг»  - «Активные технологии принятия управленческих решений»  - «Охрана труда». | | | | | | Всего 151 специалист, из них 150 имеют высшее образование, 1 специалист – среднетехническое образование.  В 2013 году 99 специалистов обучались на курсах повышения квалификации в рамках программы развития государственных гражданских служащих на 2010-2013 годы в ФГАОУВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казанском государственном архитектурно-строительном университете» по следующим программам:  -Государственная политика по противодействию коррупции. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов»;  - «Территориальное планирование: актуальные вопросы градостроительства и развития инфраструктуры»;  - «Организация деятельности дорожных испытательных лабораторий»;  - «Мостовые сооружения. Проектирование и строительство»;  - «Актуальные вопросы применения российского законодательства в практической деятельности органов исполнительной власти»;  - «Связь с общественностью: рамки, формы и методы организации»;  - «Основы государственной и муниципальной службы»;  - «Энергоаудит и энергосбережение. Инновационные методы».  - «Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении»;  - «Строительство зданий и сооружений. Технология возведения зданий и сооружений. Особенности строительства в условиях плотной застройки»;  - «Управление государственным и муниципальным имуществом»;  - «Основы государственной и муниципальной службы»;  - «Повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг»;  - «Активные технологии принятия управленческих решений»; | | | |
|  | данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю | | | 4 059 проверки / 149 чел. = 27,2 проверки на 1 работника,  осуществляющего государственный строительный надзор | | | | 4300 проверки / 151 чел. = 28,5 проверки на 1 работника,  осуществляющего государственный строительный надзор | | | | | | 8 359 проверки/151 чел. = **55,4** проверки на 1 работника,  осуществляющего государственный строительный надзор | | | |
|  | численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (при их наличии) | | | - | | | | - | | | | | | В 2013 году эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались. | | | |
| IV. Проведение государственного контроля (надзора) | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям и за год) | | | Всего в рамках государственного строительного надзора общее количество, проведенных проверок составляет 4 059 (в том числе проверки, которые инициируются обращениями заявителей, которые выступают в качестве объекта контроля, включая проверки по предоставлению Заключения о соответствии), из них по программе проверок – 2 902 (с учетом проверок по устранению нарушений по выданным предписаниям), не по программе – 1157. | | | | | | Всего в рамках государственного строительного надзора общее количество проведенных проверок составляет 4 300 (в том числе проверки, которые инициируются обращениями заявителей, которые выступают в качестве объекта контроля, включая проверки по предоставлению Заключения о соответствии), из них по программе проверок – 3 571 (с учетом проверок по устранению нарушений по выданным предписаниям), не по программе – 729. | | | | 1. Всего в рамках государственного строительного надзора общее количество проверок проведенных проверок составляет 8 359 (в том числе проверки, которые инициируются обращениями заявителей, которые выступают в качестве объекта контроля, включая проверки по предоставлению Заключений о соответствии), из них по программе проверок –   6 473 (с учетом проверок по устранению нарушений по выданным предписаниям), не по программе – 1 886 | | | |
| 2. | Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности | | | В 2013 году эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались. | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | | | нет | | | | | | | | | | | | | |
| V. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям и за год) | | | В ходе проведенных проверок выдано 1317 предписаний по выявленным правонарушениям, вынесено 974 постановлений о привлечении к административной ответственности в области строительства за допущенные нарушения | | | | | | В ходе проведенных проверок выдано 1113 предписаний по выявленным правонарушениям, вынесено 1024 постановлений о привлечении к административной ответственности в области строительства за допущенные нарушения | | | | В ходе проверок выдано 2430 предписания по выявленным правонарушениям, вынесено 1998 постановлений о привлечении к административной ответственности в области строительства за допущенные нарушения | | | |
| 2. | Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны | | | Инспекцией совместно с муниципальными образованиями Республики Татарстан проводятся ежеквартальные «кустовые» совещания, в том числе по соблюдению требований безопасности при производстве строительно-монтажных работ, повышения качества строительства.  На сайте Инспекции создан раздел правовой поддержки, размещена нормативно-техничесткая документация в области строительства, приведены результаты инспекторских проверок с фотофиксацией и комментариями о допущенных нарушениях. Размещен реестр лиц, привлекаемых к административной ответственности и актов реагирования. | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора) | | | В связи с в внесенными изменениями в законодательство существенно повышены штрафные санкции за нарушения в области строительства. Указанное явилось причиной возникновения случаев оспаривания постановлений Инспекции о привлечении к административной ответственности. В 2013 году отменено 12 постановлений о привлечении к административной ответственности. В указанное число входят решения судов об изменении меры пресечения (квалификация по малозначительности). К типовым основаниям для отмены постановлений относится неверное определение субъекта правонарушения (ввиду большого количества субподрядных организации на объектах надзора), не достаточная доказательная база, несоразмерность принимаемых мер к участникам строительства за допущенные нарушения (КоАП повышены штрафные санкции по ст.9.4. более чем в 3 раза, судами выносится «малозначительность»).  В целях повышения юридической грамотности специалистов проводятся совместные обсуждения, правовые консультации, анализ принятых решений, принимаются меры дисциплинарной ответственности. | | | | | | | | | | | | | |
| VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| N  п/п | Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в [форме](garantF1://70011676.4) N 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)", утверждаемой Росстатом: | | | Данные анализа и оценки показателей эффективности государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям) | | | | | | | | | | | | | |
| Значения показателей за отчетный период | | | | | | Значения показателей за предшествующий период | | | | | Причины отклонения значений показателей (более 10 процентов) | | |
| первое полугодие | второе  полугодие | | год | | | первое полугодие | второе  полугодие | год | | | первое полугодие | второе  полугодие | год |
| 1 | 2 | | | 3 | 4 | | 5 | | | 6 | 7 | 8 | | | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок, процентов | | |  |  | |  | | |  |  |  | | | [Федеральным законом](garantF1://12088101.683) от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ часть 5 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ изложена в новой редакции, [вступающей в силу](garantF1://12088101.7101) с 1 августа 2011  «проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок»; | | |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано от общего числа заявлений, направленных в органы прокуратуры, процентов | | |  |  | |  | | |  |  |  | | | [Федеральным законом](garantF1://12088101.683) от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ часть 5 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ изложена в новой редакции, [вступающей в силу](garantF1://12088101.7101) с 1 августа 2011 | | |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, от общего числа проведенных проверок, процентов | | | - | - | | - | | | - | - | - | | | - | - | - |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего числа проведенных проверок, процентов | | | - | - | | - | | | - | - | - | | | - | - | - |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), процентов | | |  |  | |  | | |  |  |  | | | Сведения об общем количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в Инспекции отсутствует, надзор ведется в заявительном порядке: по обращениям и извещениям. | | |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, единиц | | | 1,27 |  | | 1,43 | | | 1,87 |  | 1,88 | | |  |  |  |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, процентов | | | 86,0% | 90,0% | | 87,4% | | | 89,5% | 66,3% | 82,4% | | |  |  |  |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, процентов | | | 100% | 100% | | 100% | | | 100% | 100% | 100% | | |  |  |  |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок, процентов | | | 4,1% | 0% | | 2,6% | | | 0,6% | 1,7% | 0,8% | | | Сократилось общее количество внеплановых проверок по указанным основаниям. | | |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений от общего количества проведенных внеплановых проверок, процентов | | | 0% | 0% | | 0% | | | 0% | 0% | 0% | | | Сократилось общее количество внеплановых проверок по указанным основаниям. | | |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, процентов | | | 77,2% | 70,0% | | 74,7% | | | 46,5% | 30,3% | 41,5% | | | Повысилось качество ведения надзора, повышение квалификации в области административного законодательства | | |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, процентов | | | 27,3% | 57,1% | | 36,9% | | | 47,3% | 70,4% | 52,5% | | | Общее количество проведенных проверок в 2012 году приняты в расчете без учета проверок, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), т.е. без учета проверок поднадзорных объектов. В ходе проведения проверок устанавливались обстоятельства, согласно КоАП РФ исключающие административное производство, в том числе по прекращению возбужденных дел. | | |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, процентов | | | 133,3% | 66,7% | | 100,0% | | | 106,8% | 78,9% | 98,4% | | |  |  |  |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, процентов | | | 6,7% | - | | 4,9% | | | - | - | - | | |  |  |  |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, процентов | | | - | - | | - | | | - | - | - | | |  |  |  |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), единиц | | | - | - | | - | | | - | - | - | | |  |  |  |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений, процентов | | | 0% | 7,4% | | 1,6% | | | 0,2% | 0,9% | 0,6% | | | Повышено внимание должностных лиц на контроль устранения замечаний по ранее проведенным проверкам | | |
| 18. | Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений | | | Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 87.  Всего выявлено правонарушений -68.  Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 125.  Общая сумма наложенных административных штрафов – 4 506 тыс.руб., из них уплачено 2 716 тыс.руб. | | | | | | | | | | | | | |
| 19. | Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности) | | | По факту выявленных в 2013 году нарушений Инспекцией вынесено 125 постановлений о привлечении к административной ответственности (согласно форме «№1-контроль» в данный объем не входят показатели, наложенные по итогам проверок, которые инициированы обращениями заявителей, которые выступают в качестве объекта контроля, представления Заключений о соответствии) в виде штрафа, общая сумма штрафных санкций составила 4 506 тыс. рублей.  Сравнение показателей работы Инспекции ГСН РТ за 12 месяцев 2012 - 2013 годов показывает динамику снижения количества проведенных проверок по неподнадзорным объектам (по обращениям граждан и юридических лиц, требованиям органов прокуратуры, обращениям органов местного  Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 243-ФЗ капитальный ремонт выведен из сферы государственного надзора, таким образом, государственный строительный надзор теперь осуществляется только при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства. самоуправления и пр.).  К отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения [Федерального закона](garantF1://12064247.0) от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", который ограничивает посещение объектов органами государственного строительного надзора и требует дополнительных согласований с органами прокуратуры по организации Инспекцией внеплановых проверок. | | | | | | | | | | | | | |
| 20. | Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности | | | За отчетный период в 2012 г. отношение количества предписаний -122 к общему количеству проверок 289 составило 42,2% .  За отчетный период 2013 г. отношение количества предписаний -68 к общему количеству проверок 87 составило 78,2%  1) В 2013 году по сравнению с 2012 годом усилен контроль за исполнением обязательных требований законодательства участниками строительства.  2) Согласно учета данных по форме «№1-контроль» в данный объем в 2012 году не входят показатели, установленные по итогам проверок, которые инициированы обращениями заявителей, которые выступают в качестве объекта контроля, представления Заключений о соответствии).  3) К отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения [Федерального закона](garantF1://12064247.0) от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", который ограничивает посещение объектов органами государственного строительного надзора и требует дополнительных согласований с органами прокуратуры по организации Инспекцией внеплановых проверок. | | | | | | | | | | | | | |
| VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Выводы и предложения о результатах осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности | | | В результате проводимой работы удалось предотвратить аварийные ситуации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Повысить градостроительную дисциплину участниками строительства, качество выполняемых строительно-монтажных работ, сократить количество объектов строящихся без разрешения на строительство.  С целью предотвращения аварийных ситуаций на строящихся объектах, необходимо продолжить работу в рамках исполнения государственных полномочий по осуществлению государственного строительного надзора при  1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе в соответствии со [статьей 49](#sub_49) Градостроительного кодекс Российской Федерации либо является типовой проектной документацией или ее модификацией;  2) реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со [статьей 49](#sub_49) Градостроительного кодекса Российской Федерации.  Государственный строительный надзор осуществлять в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»  К отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применять положения [Федерального закона](garantF1://12064247.0) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок предусмотренных ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации предлагаем применять только к внеплановым проверкам, в частности, применения п.п. 6 ч. 5 статьи 54 ГрК РФ  (П.п.6 в приказе (распоряжении) органа государственного строительного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта капитального строительства, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия). | | | | | | | | | | | | | |
| 2. | Предложения о совершенствовании нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности | | | Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не в полной мере учитывает специфику осуществления государственного надзора при строительства, реконструкции.  Рассмотреть вопрос внесения изменений в п.3 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ в части дополнения основания для проведения проверки – Приказа (распоряжения) руководителя органа государственного строительного надзора, изданного в соответствии с поручением руководителя субъекта Российской Федерации. | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности | | | Рассмотреть вопрос о разработке программных продуктов для реализации полномочий, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора). | | | | | | | | | | | | | |

Руководитель исполнительного органа

государственной власти

Республики Татарстан -

Начальник Инспекции ГСН РТ \_В.А. Кудряшов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Ф.И.О.) (подпись)

Должностное лицо, ответственное

за составление доклада \_ Начальник отдела \_\_ Р.З. Фатыхов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (Ф.И.О.) (подпись)

\_\_\_299-19-36\_\_ \_\_\_31.01.2013\_\_\_

(номер контактного телефона) (дата составления доклада)